



Comune di Sesto al Reghena

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 55 DEL 27-11-2024

OGGETTO	Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.
---------	--

Oggi **ventisette** del mese di **novembre** dell'anno **duemilaventiquattro** alle ore **20:00**, nella sala consiliare del palazzo municipale di Piazza Castello, in seguito a regolare convocazione disposta con invito scritto, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione ordinaria – seduta pubblica, così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Franceschetti Zaida	Presente	Pasqualis Riccardo	Presente
Bortolus Valentina	Presente	Zoggia Andrea	Presente
Coassin Elisa	Presente	Luchin Marco	Presente
Morassut Matteo	Presente	Cassin Gianfranco	Presente
Trevisanut Rachele	Presente	Ruffini Sebastiano	Presente
Odorico Franca	Presente	Milan Elena	Presente
Odorico Federico	Presente	Basso Malvani Sergio	Presente
Ceron Matteo	Presente	Battiston Lidia	Assente
Turchetto Mauro	Presente		

Presenti 16 Assenti 1

Presente alla seduta l'assessore esterno Gianni Pietro Sigalotti

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Vice Segretario Padovan Stefano.

Turchetto Mauro SCRUTATORE

Pasqualis Riccardo SCRUTATORE

Basso Malvani Sergio SCRUTATORE

Constatato legale il numero degli intervenuti, Franceschetti Zaida nella sua qualità di Sindaco, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato.

OGGETTO	Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.
---------	--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE con deliberazione del C.C nr. 71 del 16/12/2019, il Comune di Sesto al Reghena (PN) ha disposto l'assunzione di una partecipazione in GSM S.p.A. quale società *in house providing*, approvando, tra l'altro, lo statuto societario e la convenzione "per la gestione in forma associata e coordinata di servizi pubblici locali e per l'esercizio sulla società di gestione di un controllo analogo a quello esercitato sui servizi comunali", sottoscritta tra gli enti locali soci ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CONSIDERATO CHE:

- il servizio di gestione del Canone Unico Patrimoniale è stato da ultimo espletato, con risultati positivi, dalla società medesima il cui contratto di servizio scade il 31/12/2024;
- si rende necessario procedere, pertanto, con un nuovo affidamento per la gestione in concessione delle attività riferite alla riscossione del canone unico patrimoniale;
- questo Comune, in vista dell'adozione degli atti relativi alla scelta della modalità di gestione e al conseguente affidamento, ha avviato una fase preliminare di confronto con GSM S.p.A. per valutare la continuazione dell'affidamento alla stessa società *in house providing*;
- in conseguenza di tale confronto, GSM S.p.A. ha trasmesso all'Amministrazione comunale una proposta di collaborazione;

POSTO CHE:

- le attività di accertamento, liquidazione e riscossione dei tributi e di tutte le entrate degli enti locali, ivi compreso il canone unico patrimoniale, costituiscono un servizio pubblico locale che, in base alla legge, deve essere obbligatoriamente istituito e organizzato dagli enti locali per assicurare il soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali e che, conseguentemente, non si applicano alla fattispecie in questione i commi 4 e 5 dell'art. 10 del D. Lgs. n. 201/2022;
- l'attività in questione, essendo strettamente connessa alle attività della riscossione del canone unico patrimoniale, si configura anch'essa come servizio pubblico locale;
- il valore dell'affidamento complessivo (5 anni), oggetto di questa deliberazione, è circa pari a Euro 43.183,00 ed è dunque un importo inferiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici (art.14 comma 1 del D.Lgs. 36/2023);

CONSIDERATO CHE:

- in relazione al nuovo affidamento, deve essere approvata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, commi 2 e 3 del D. Lgs.23 dicembre 2022, n. 201, una relazione tecnica ed economica che dia conto della modalità di gestione prescelta per l'affidamento della riscossione del canone unico patrimoniale;
- tale relazione dà conto degli esiti della valutazione di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 14 del citato

D. Lgs. 201/2022;

- tale relazione (All. A) evidenzia analiticamente le ragioni alla base della scelta di affidare a GSM S.p.A., quale società costituita e operante secondo il modello *in house providing*, la gestione della riscossione del canone unico patrimoniale nel territorio comunale;
- tale relazione dimostra l'economicità, l'efficienza e l'efficacia della gestione del servizio pubblico in questione a mezzo di GSM S.p.A. e ribadisce la conformità della società alla normativa in materia di *house providing*, in specifico all'art. 16 del D. Lgs. n. 175/2016;
- tale relazione dimostra la congruità economica dell'offerta di GSM S.p.A. (avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione) e dà conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- la predetta relazione è destinata a costituire parte integrante e sostanziale della presente deliberazione ai sensi e per gli effetti di cui al sopra citato art. 14, commi 2 e 3 del D. Lgs. n. 201/2022;
- dunque, a seguito degli adempimenti di cui alla presente delibera in attuazione degli artt. 14 e 17 del D. Lgs. n. 201/2022 e art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023, questo Comune ha deciso di affidare il servizio di riscossione del canone unico patrimoniale a GSM S.p.A., quale società *in house providing*;
- la durata di tale affidamento è determinata secondo i criteri e nel rispetto dei limiti stabiliti dall'art. 19 del D. Lgs. n. 201/2022 ed esattamente l'affidamento decorrerà dalla data di stipula del contratto di servizio e terminerà il 31 dicembre 2029;
- il rapporto di affidamento è regolato dal contratto di servizio che verrà redatto in conformità all'art. 24 del D. Lgs. n. 201/2022 e stipulato secondo lo schema di contratto qui allegato (All. B);

DATO ATTO CHE, in attuazione di quanto stabilito dall'art. 31, comma 2 del D. Lgs. n. 201/2022, la relazione ex art. 14, comma 3 del D. Lgs. n. 201/2022 e lo schema di contratto di servizio, una volta approvati da questo Consiglio comunale, dovranno essere pubblicati sul sito istituzionale di questo Comune e trasmessi contestualmente all'ANAC;

POSTO CHE lo schema della presente deliberazione viene pubblicata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2 del D. Lgs. n. 175/2016, sul sito istituzionale di questo Comune per il periodo intercorrente tra la data di convocazione del Consiglio comunale e la data di svolgimento della seduta consiliare;

PROPONE

1. DI RICHIAMARE integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. DI APPROVARE la relazione di cui alla premessa (All. A) e allegata alla presente delibera a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.

- Lgs. n. 201/2022;
3. DI DARE ATTO che, in base alla predetta relazione, è stata dimostrata l'economicità, l'efficienza e l'efficacia della gestione a mezzo di GSM S.p.A. relativa alle attività di concessione all'accertamento e alla riscossione del canone unico patrimoniale nonché la congruità dell'offerta economica di GSM S.p.A. ed è stata ribadita la conformità della società alla normativa in materia di *in house providing*;
 4. DI STABILIRE che la decorrenza dell'affidamento a GSM S.p.A. del servizio attività di concessione all'accertamento e alla riscossione del canone unico patrimoniale decorre dalla data di stipula del contratto di servizio e dura fino al 31 dicembre 2029;
 5. DI STABILIRE che la gestione del servizio in questione avverrà secondo le condizioni e le modalità di cui alla offerta economica di GSM S.p.A. (agli atti d'ufficio);
 6. DI APPROVARE lo schema di contratto di servizio di cui alla premessa, e allegato alla presente delibera a costituirne parte integrante e sostanziale (All. B);
 7. DI DARE ATTO che, in considerazione dell'oggetto del presente affidamento, GSM s.p.a. acquisisce a tutti gli effetti la qualifica di agente contabile anche ai fini dell'art. 233 del d.lgs. n. 267/2000;
 8. DI DARE MANDATO ai competenti organi e uffici comunali di compiere tutti gli adempimenti e adottare tutti gli atti necessari all'esecuzione della presente deliberazione;
 9. DI DISPORRE le pubblicazioni e le comunicazioni previste dalla normativa vigente, in particolare quelle stabilite dall'art. 31, comma 2 del D. Lgs. n. 201/2022;
 10. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ricorrendo i termini di urgenza ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. n. 21/2023 e ss.mm. e ii..

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITO il Sindaco che presenta il punto all'ordine del giorno e poi passa la parola all'assessore Elisa Coassin per l'illustrazione analitica del contenuto.

L'Assessore Coassin esordisce affermando che la proposta di delibera in discussione riguarda la scelta operata dall'Amministrazione comunale di affidare a GSM la gestione *in house providing* delle attività di riscossione del Canone Unico Patrimoniale (CUP), dopo aver accertato l'economicità, l'efficienza e l'efficacia di tale affidamento rispetto a una gestione diretta da parte dell'Ente, come da atti allegati.

In particolare, l'assessore Coassin sottolinea che alla base della scelta ci sono state plurime valutazioni.

In merito all'interesse pubblico, un'efficiente gestione del CUP consente il raggiungimento del cd. interesse pubblico, garantendo il pieno incasso delle entrate all'Ente e di conseguenza la piena disponibilità delle risorse necessarie ad assicurare gli equilibri di bilancio, il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e i fondi necessari per perseguire le finalità istituzionali del Comune e promuovere lo sviluppo della nostra Comunità.

In ordine alla continuità e all'efficienza l'Assessore Coassin precisa che la scelta di affidare la gestione del nuovo Canone Unico Patrimoniale a GSM si fonda sulla positiva esperienza già maturata fino ad oggi con questa ditta, peraltro dotata di personale esperto e specializzato nella gestione del CUP, assicurando non solo continuità operativa, ma anche un miglioramento del

servizio, essendo il primo obiettivo di questo affidamento *in house* quello di conseguire economie di scala e di scopo, migliorando al contempo la qualità complessiva del servizio, a vantaggio dei cittadini.

Sul piano dell'organizzazione, l'assessore Coassin afferma che l'Amministrazione ritiene non funzionale ed economica la gestione diretta (cd. in economia) del CUP, perché non ha una dotazione organica adeguata e non possiede i sistemi gestionali necessari allo svolgimento di queste attività e che la gestione diretta richiederebbe quindi investimenti ingenti, difficili da sostenere per il Comune (considerando anche l'ampiezza e la complessità del nostro territorio), mentre con l'affidamento a GSM, invece, si può contare su una struttura organizzativa già roduta, in grado di rispondere efficacemente alle esigenze operative.

Quanto ai costi, secondo l'Assessore Coassin, dall'analisi economica compiuta poi emerge chiaramente come l'affidamento *in house* a GSM rappresenti la soluzione più vantaggiosa, dato che a fronte di un costo annuo di circa 8.500 euro (+IVA), l'Ente ottiene un servizio completo e di qualità, a condizioni significativamente più favorevoli rispetto a quelle offerte da altre società di mercato, che applicano tariffe più alte e non garantiscono la stessa gamma di prestazioni e sicuramente rispetto alla gestione diretta, i cui costi si aggirerebbero intorno ai 50.000 euro annui (per spese di personale, software, ecc.), senza tener conto dei costi di investimento.

Interviene il consigliere Marco Luchin per affermare che la società GSM è ben conosciuta e ha dato buone risposte anche alla precedente amministrazione, per cui ritiene rispettabile la scelta operata.

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RITENUTO opportuno far propria la predetta proposta di deliberazione;

ACQUISITI i prescritti pareri ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;

CON VOTAZIONE palese espressa per alzata di mano riportante il seguente esito:

presenti	n. 16
assenti	n. 1 (Battiston Lidia)
favorevoli	n. 11
astenuti	n. 5 (Luchin Marco, Cassin Gianfranco, Ruffini Sebastiano, Milan Elena e Basso Malvani Sergio)
contrari	n. //

DELIBERA

di approvare la succitata proposta di deliberazione considerandola come atto proprio ad ogni effetto di legge.

Con separata votazione palese espressa per alzata di mano riportante il seguente esito:

presenti	n. 16
assenti	n. 1 (Battiston Lidia)
favorevoli	n. 16
astenuti	n. //
contrari	n. //

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 21/2003.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis sulla proposta numero 58 del 19-11-2024 ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.
---------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL Sindaco

F.to Franceschetti Zaida

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate,)

IL Vice Segretario

F.to Padovan Stefano

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate,)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE
Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.

Regolarita' tecnica

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L.
267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 21-11-24

Il Responsabile del servizio
F.to Favot Marco
(La firma, in formato digitale, è stata
apposta sull'originale del presente
atto ed è conservato presso gli
archivi informatici del Comune ai
sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e
s.m.i. (CAD) e norme collegate,)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE
Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.

Regolarita' contabile

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L.
267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità contabile;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 21-11-24

Il Responsabile del servizio
F.to Favot Marco
(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate,)

Allegato alla deliberazione

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 55 del 27-11-2024**

Oggetto: Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo on-line del sito istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi dal 29-11-2024 fino al 14-12-2024 con numero di registrazione 1970.

Sesto al Reghena, li 29-11-2024

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
(nominativo indicato nel certificato di firma digitale)

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate,)

Allegato alla deliberazione

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 55 del 27-11-2024**

Oggetto: Affidamento, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, a GSM S.p.a. quale società operante in conformità al modello in house providing dello svolgimento delle attività riferite alla riscossione del Canone Unico Patrimoniale.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(la data è indicata nel certificato di firma digitale conservato agli atti)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 27-11-2024 poiché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11.12.2003 N. 21 e successive modifiche ed integrazioni.

IL RESPONSABILE DELL' ESECUTIVITÀ

(nominativo indicato nel certificato di firma digitale)

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate,)