



Comune di POGGIO RENATICO

Provincia di Ferrara

ORIGINALE

N°46
Reg. delibere

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2023-2025 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
---------	---

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventotto** del mese di **dicembre** alle ore **19:30**, nell'aula consiliare del Comune, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nei modi di legge, in seduta di Prima convocazione.

Presiede la seduta Garuti Daniele in qualità di Sindaco.

Partecipa il Segretario Generale Veronese Dr. Pietro avente anche funzioni verbalizzanti.

Effettuato l'appello da parte del Segretario risultano presenti, all'inizio della seduta, i seguenti consiglieri:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Garuti Daniele	Presente	Vecchietti Ruggero	Presente in videoconferenza
Bergami Andrea	Presente	Querzoli Luciana	Presente in videoconferenza
Fini Serena	Presente	Malaguti Giuseppe	Assente
Cavallo Francesco	Assente	Bergami Francesca	Presente in videoconferenza
Garani Alessia	Presente in videoconferenza	Sabattini Virna	Presente in videoconferenza
Zanella Paola	Presente	Cesari Monica	Presente in videoconferenza
Buriani Anna	Assente		

Presenti 10 Assenti 3

Richiamato il Decreto del Presidente del Consiglio.17 del 13/05/2020;

Il Presidente del Consiglio, accertato che, per i consiglieri collegati da remoto, il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi e che il Segretario Comunale riesce ad identificare tutti i partecipanti, dichiara aperta la seduta.

Partecipa alla seduta l'Assessore esterno:

Brunello Pier Giorgio	Presente
-----------------------	----------

Vengono nominati i seguenti scrutatori:

Querzoli Luciana

Sabattini Virna

Cesari Monica

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2023-2025 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
---------	---

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con decorrenza 1 gennaio 2015 gli enti territoriali adottano il nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs. n.118/2011, così come integrato e rettificato dal D.Lgs.n.126/2014, il quale, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, introduce strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;

Premesso, altresì, che le nuove norme contabili trovano un'applicazione graduale negli enti territoriali per i quali, nel 2015, è divenuta obbligatoria la rilevazione dei fatti gestionali nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. n.118/2011), mentre dal triennio 2016-2018 in poi è divenuta cogente anche l'applicazione del principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 del D. Lgs. n.118/2011) oltre al principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato 4/3 del D.Lgs. n.118/2011);

Dato atto che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine: il DUP - Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

Richiamato, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011), il quale prevede che:1. Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.2. Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Visti gli indirizzi dell'amministrazione e richiamata a tal fine la deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 07/06/2019 che approva le linee programmatiche di mandato che hanno permesso la predisposizione del DUP il quale, in ottemperanza al principio contabile applicato della programmazione, si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO):

- La sezione strategica ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il

programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

- La sezione operativa ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto tuttavia che pur essendo il termine del 31 luglio di ogni anno previsto per la presentazione del DUP, "termine ordinatorio e non perentorio", questa Amministrazione ha inteso rispettarlo pur se consapevole che sarebbe stata necessaria una nota di aggiornamento dello schema di DUP 2023-2025, in quanto non disponibili al momento, le previsioni definitive del bilancio 2023-2025 e altri documenti e informazioni correlati;

Dato atto pertanto che con DGC n. 69 del 28/07/2022 è stato approvato lo Schema di Documento Unico di Programmazione valevole per il triennio 2023/2025, stante l'indifferibilità dello stesso, considerato il fatto che la normativa vigente considera il DUP il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione ed presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione, rimandando alla successiva nota di aggiornamento la definizione esatta degli importi che saranno contenuti nel bilancio per il triennio 2023-2025, al momento non ancora disponibili nelle quantificazioni finanziarie;

Dato atto che, sulla base di quanto sopra esposto, lo schema di Documento Unico di Programmazione relativo alla programmazione finanziaria 2023-2025 ed allegati, approvato con DGC 69/2022, è stato presentato al consiglio comunale con le modalità previste dall'art 20 comma 5 del vigente regolamento di contabilità, con nota prot. 12793 del 28/07/2022, trasmesso via pec in data 28/07/2022 prot. 12798;

Dato atto che la normativa vigente impone che, prima della approvazione da parte del Consiglio comunale di una eventuale nota di aggiornamento del Dup, approvato dalla Giunta e presentato al Consiglio Comunale, lo stesso sia stato preventivamente approvato dal Consiglio comunale stesso;

Richiamata la DCC n. 27 del 28/09/2022, con la quale è stato approvato il Dup 2023-2025, nella quale tuttavia veniva specificato, che il Dup 2023-2025 approvato sarebbe stato oggetto di nota di aggiornamento entro i termini stabiliti dalla normativa vigente, al momento della definizione esatta degli importi riferiti al bilancio 2023-2025, non ancora disponibili e conseguenti alle linee del governo in materia di trasferimenti erariali e di manovre con eventuali ripercussioni sulla fiscalità locale, visto anche il protrarsi dell'emergenza sanitaria da Covid-19, la cui evoluzione del tutto imprevedibile risulta fortemente impattante sui bilanci comunali, nonché

le eventuali future assegnazioni all'ente di fondi legati al P.N.R.R, che necessariamente avrebbero potuto far rivedere la programmazione delle opere pubbliche ;

Dato atto pertanto che come sopra indicato sia il Dup che il bilancio 2023-2025 sono stati redatti in un contesto normativo suscettibile di modificazioni, e in un contesto di incertezza in merito alla situazione contingente e che per tanto la programmazione e le proiezioni degli stanziamenti di entrata e spesa in esso previsti, così come il perseguimenti degli equilibri di bilancio e correlati obiettivi di finanza pubblica, ad oggi vengono formulati in base alle legislazioni vigenti in materia, ma con la massima attenzione vista l'incertezza delle dinamiche finanziarie indotte dall' eventuale perdurare della grave crisi energetica ed economica tuttora in corso a causa della guerra tra Russia ed Ucraina, nonché della evoluzione dell'emergenza sanitaria da Covid-19 nel corso del 2023 ed in mancanza al momento delle norme che saranno previste dalla legge di bilancio per l'anno 2023 ;

Dato atto, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa riprende la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto con riferimento:

1. al Programma triennale delle opere pubbliche 2023/2025 e il Programma biennale degli acquisti di beni e dei servizi 2023-2024, i cui schemi sono stati approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 66 del 15/7/2022. Con proprio atto adottato nella seduta odierna, si è proceduto alla conferma del Programma triennale delle opere pubbliche 2023/2025 e alla modifica del Programma biennale degli acquisti di beni e dei servizi 2023-2024 (Allegato A1 e A2 al presente schema di Dup 2023-2025);
2. all'elenco dei beni strumentali e non all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, dal quale risultano quindi i beni suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, che costituiscono il piano previsto dall'art. 58 della legge 133/08 (Allegato A3 al presente schema di Dup 2023-2025), approvato con delibera di giunta comunale n. 67 del 15/07/2022. Il piano sarà poi approvato anche dal consiglio comunale unitamente al bilancio di previsione 2023-2025;
3. al Piano triennale dei fabbisogno del personale 2023-2025, contenuto nel presente DUP 2023-2025 quale elenco di fabbisogni per il triennio 2023-2025 e successivamente il Piano e allegati confluirà nel P.I.A.O 2023-2025 da approvarsi entro il 31/01/2023;

Richiamata la propria deliberazione di G.C. n. 102 del 17/11/2022 con la quale è stato confermato lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 e le relative schede allegate , redatte dal Responsabile dell'Area LL.PP., Geom. Bianconi Emanuele, cui è affidata la predisposizione del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale, precedentemente approvata con propria DGC n. 66/2022, nonché aggiornato lo schema di programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2025 precedentemente approvato con la citata DGC n. 66/2022;

Richiamata pertanto la propria deliberazione n. 102/2022 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2025 definitivo, che si allega al presente i Documento Unico di Programmazione 2023-2025, dove risulta aggiornato unicamente il Piano biennale degli

acquisti di forniture e servizi 2023-2025, negli importi definitivi contenuti nel bilancio di previsione 2023-2025, che si allega al DUP definitivo 2023-2025 oggetto della presente deliberazione, sotto la lettera A2), mentre si conferma il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 già approvato con la propria deliberazione n. 66 del 15/07/2022 e pubblicato all'albo pretorio in data 20/07/2022 con n. °682 per 60 giorni, confermato con DGC n. 102/2022, in quanto non sono intervenute modifiche negli importi già contenuti nella citata DGC 66/2022;

Visto lo schema di Dup nel testo coordinato ed aggiornato per effetto della nota di aggiornamento, che si allega sotto la lettera A);

Dato atto che il Consiglio Comunale ha approvato il Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio triennio 2023/2025 con DCC n. 39 del 29/11/2022, contenente l'elenco dei beni strumentali e non all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, dal quale risultano quindi i beni suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, che costituiscono il piano previsto dall'art. 58 della legge 133/08 (che allega anche al presente DUP sotto la lettera A3);

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 103 del 17/11/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento procedendo all'approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione relativo alla programmazione finanziaria 2023-2025 con testo coordinato aggiornato con modifiche apportate rispetto al testo approvato con DCC n. 27 del 28/09/2022;

Dato atto che il Dup 2023-2025 aggiornato è stato presentato al C. C. con le modalità previste dall'art. 20 comma 5° del vigente regolamento comunale di contabilità, con comunicazione di avvenuto deposito degli atti prot. 19280 del 17/11/2022, successivamente notificata tramite Pec ai consiglieri comunali in data 18/11/2022 Prot. 19420;

Visto che la proposta di deliberazione consiliare, lo schema di Dup e di bilancio di previsione 2023-2025 e allegati sono stati trasmessi al Revisore dei conti via e-mail in data 22/11/2022 con prot. 19480;

Visto che il parere del Revisore Unico dei Conti deve essere rilasciato prima dell'approvazione del DUP triennio 2023-2025 da parte del consiglio comunale, secondo quanto previsto dall'art. 20 comma 4° del vigente regolamento di contabilità dell'ente ;

Visto l'allegato parere favorevole del Revisore dei conti espresso sullo schema di DUP per il triennio 2023-2025 e allegati, ai sensi dell'art. 1 comma 174 del Tuel, modificato dall'art. 9 bis del D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016;

Ritenuto sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, e allegati, relativo alla programmazione finanziaria 2023-2025, di cui al testo coordinato aggiornato (Allegato A, A1, A2 A3), con modifiche apportate rispetto al testo approvato con DCC n. 27/2022;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Visti i pareri favorevoli resi, ai sensi del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, dal Responsabile dell'Area Ragioneria Bilancio Economato Personale Dott.ssa Daniela Bonifazzi ed allegati al presente atto;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il seguente risultato della votazione palese, resa per alzata di mano:

consiglieri presenti e votanti	n. 10 (dieci)
voti favorevoli	n. 10 (dieci)
voti contrari	n. 0 (zero)
astenuiti	n. 0 (zero)

DELIBERA

1. La premessa forma parte integrale e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto** che lo schema di Dup 2023-2025 definitivo e allegati è stato approvato con DGC n. 103 del 17/11/2022 e presentato al Consiglio Comunale con le modalità previste dal vigente Regolamento di contabilità, con comunicazione prot. 19280 del 17/11/2022 di avvenuto deposito degli atti, regolarmente notificata tramite Pec ai consiglieri comunali in data 18/11/2022 – prot. 19420 ;
3. **di approvare**, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023-2025, e relativi allegati, che si allega al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, nel testo coordinato con le modifiche apportate con nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, approvato precedentemente con deliberazione di CC n. 27 del 28/09/2022 (Allegato A, A1, A2, A3);
4. **di dare atto** che il revisore dei conti ha espresso l'allegato parere favorevole sul DUP per il triennio 2023-2025, ai sensi dell'art. 1 comma 174 del Tuel, modificato dall'art. 9 bis del D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016 (Allegato B);
5. **di dare atto** che il DUP 2023/2025, sarà successivamente pubblicato sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
6. **di rendere noto**, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990, che il responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area Ragioneria Bilancio Economato Personale Dott.ssa Daniela Bonifazzi;

Con successiva e separata votazione palese, resa per alzata di mano, avente il seguente esito:

consiglieri presenti e votanti	n. 10 (dieci)
voti favorevoli	n. 10 (dieci)
voti contrari	n. 0 (zero)
astenuiti	n. 0 (zero)

la presente Deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2023-2025 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
----------------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

Il Sindaco
Garuti Daniele

Il Segretario Generale
Veronese Dr. Pietro

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.