



Studio Dal Grande Enrico
DOTTORE COMMERCIALISTA e REVISORE CONTABILE
Via A. Volta, 15 – 36072 Chiampo (VI)
Tel. 0444/421518 – Fax 0444/422947

COMUNE DI CENESELLI

Provincia di Rovigo

Verbale n. 12 del 25/11/2022

***Parere dell'organo di revisione sul
fondo delle risorse decentrate del personale dipendente non
dirigente dell'anno 2022***

Comune di Ceneselli

Verbale n. 12 del 25/11/2022

PREMESSA: CERTIFICAZIONE COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2022

L'Organo di revisione ha esaminato la determinazione avente ad oggetto "Costituzione del fondo risorse decentrate personale dipendente anno 2022", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

l'Organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2022 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 (o 562) della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

approva o presenta

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2022 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Chiampo, lì 25 Novembre 2022

L'Organo di revisione
Dott. Enrico Dal Grande



Comune di Ceneselli

Provincia di Rovigo

OGGETTO: Certificazione costituzione fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2022.

L'Organo di revisione del Comune di Ceneselli, nella persona Dal Grande Dott. Enrico;

Premesso

- Che in data 25/11/2022 il Responsabile del Servizio Alessandra Fogagnolo ha trasmesso copia della propria determinazione n. 246 del 30/06/2022 avente ad oggetto: *"Costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2022"*, cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile, oltre che del fondo per le Posizioni organizzative;

Preso atto delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- (DISPOSIZIONE VALIDA PER I COMUNI) Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;

Visti

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016**. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. **Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016**";*

- L'art. 23, comma 3 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

*"Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, **possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile**";*

- L'art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori é effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";

- L'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

- L'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:

"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative";

- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:

"Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018";

- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all'art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:

"Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018";

Viste:

- La delibera di Giunta comunale dell'anno 2022 con la quale sono stati definiti i criteri di quantificazione del fondo per il periodo in esame (anno 2022) ed in particolare la volontà dell'amministrazione di non incrementare il fondo, nel limite previsto dalle disposizioni normative e contrattuali vigenti, utilizzando i commi 41 e 52 dell'art. 67 del CCNL. 21/05/2018
- La determinazione n. 246 del 30/06/2022 del Responsabile Alessandra Fogagnolo con la quale si è provveduto a determinare le quote residue (di parte stabile) dell'anno precedente da portare in incremento del fondo di cui trattasi;
- La Delibera di G.M. n. 104 del 27/10/2022 con la quale si è preso atto della parte stabile del contratto già determinata dal Responsabile del Servizio e con la quale si è costituita la parte variabile del fondo stesso;
- La deliberazione del C.C. n. 11 del 24/05/2022 di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2022, si è autorizzata l'applicazione dei contratti collettivi nazionali di lavoro e l'attivazione della contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e degli strumenti di programmazione 2022/2024, ai sensi di quanto previsto dall'art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001.

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminata la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo 2021, redatta dal Responsabile Alessandra Fogagnolo e trasmessa all'Organo di revisione con nota del 20/12/2021.

Preso atto della quantificazione del "fondo", come definita con determinazione n. 246 del 30/06/2022 a firma del Responsabile Alessandra Fogagnolo come di seguito esposto:



COMUNE DI GENESELLI (RO)

VERIFICA DEI LIMITI IN MATERIA DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA ANNO 2022

DESCRIZIONE	2016	2020	2021	2022
Risorse stabili - Art. 67 comma 1				
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	21224,39	21224,39	21224,39	21224,39
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	1.969	1.969	1.969	1.969
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	1.234	1.234	1.234	1.234
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	1.632	1.632	1.632	1.632
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001				
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 1998-2001)	0	0	0	0
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	0	0	0	0
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	0	0	0	0
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001)	0	0	0	0
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	5576,88	5576,88	5576,88	5576,88
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segg)	0	0	0	0
ALTRE RISORSE DI CARATTERE STABILE E DI CERTEZZA	0	0	0	0
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA+VARIABILE - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015				
Incremento dello 0,2% Monte Salari 2001 (non già compreso su "Incrementi CCNL 2002-2005" o già utilizzato	-	-	-	-
Totale unico importo consolidato - Art. 67 comma 1 CCNL 2016/2018	31.636,27	31.636,27	31.636,27	31.636,27
Risorse stabili soggette al limite - Art. 67 comma 2				
RETRIBUZIONE INDIVIDUALE DI ANZIANITA' - ART. 67, C.2, lettera C)				276,90
RISORSE ART. 2 COMMA 3 Dlgs 165/2001 - ART. 67 C. 2, lettera D)				
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - ART. 67, C. 2, lettera E)				
IMPORTO PER MINORI ONERI RIDUZIONE PERSONALE DIRIGENZIALE - ART. 67, C. 2, lettera F)				
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - ART. 67, C. 2, lettera G)				
INCREMENTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA - ART. 67, C. 2, lettera H)				
Totale Risorse Stabili soggette al limite art. 23 comma 2				276,90
Risorse variabili NON soggette al limite - Art. 67 comma 3				
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - ART. 68 C. 1 - Solo provenienti da parte stabile (ART. 67 C. 1 e 2)				
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - ART. 67 C. 3 lettera E)		500,00	454,69	-
SPONSORIZZ., ACCORDI COLLAB., ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 67 C.3, lett. A), attività NON ordinariamente rese)				
RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 C. 3 lettera B) - Corte dei Conti sezioni autonome n. 34/2016				
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Progettazione interna Dlgs 163/2006	1.550,00			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Avvocatura Interna				
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Incentivi per funzioni tecniche Dlgs 50/2016 (dal 2016)				
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Art. 53 Comma 7 Dlgs 165/2001				
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ANPR				700,00
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ...				
RISORSE STANZIATE DA REGIONI E CITTA' METROPOLITANE - ART. 67 C. 3 lettera J)				
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	1.550,00	500,00	454,69	700,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	1.550,00	994,31	863,50	746,15

COMUNE DI CENESELLI (RO)

VERIFICA DEI LIMITI IN MATERIA DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA ANNO 2022

DESCRIZIONE	2016	2020	2021	2022
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE	33.186,27	34.282,88	34.152,07	34.311,62
Di cui: totale soggetto al limite	31.636,27	32.130,58	32.045,08	31.959,32
Di cui: totale NON soggetto al limite	1.550,00	2.152,30	2.106,99	2.352,30

Decurtazioni

DECURTAZIONE CONSOLIDATA ANNI 2011-2014	3.163,63	3.163,63	3.163,63	3.163,63
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015				
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015				
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI - ART. 4 D.L. 16/2014				
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI - ART. 40 C. 3-quinquies D.Lgs. 165/2001				
TOTALE DECURTAZIONI	- 3.163,63	- 3.163,63	- 3.163,63	- 3.163,63

DECURTAZIONI DEL FONDO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017				
SOMME A DISPOSIZIONE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	30.022,64	31.119,25	30.988,44	31.147,99

VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - Art. 23 comma 2 D.LGS. 75/2017	2016	2020	2021	2022
Totale Costituzione Fondo Risorse Decentrate Dipendenti	31.636,27	32.130,58	32.045,08	31.959,32
Totale Costituzione Fondo Risorse Decentrate Dirigenti				
Decurtazione consolidata 2011/2014	- 3.163,63	- 3.163,63	- 3.163,63	- 3.163,63
Incremento / Diminuzione del limite per trasferimento di funzioni				
TOTALE	28.472,64	28.966,95	28.881,45	28.795,69

Voci Escluse dal fondo Dipendenti per la verifica del limite	1.550,00	2.152,30	2.106,99	2.352,30
Voci Escluse dal fondo Dirigenti per la verifica del limite				
TOTALE VOCI ESCLUSE	1.550,00	2.152,30	2.106,99	2.352,30

TOTALE RISORSE DECENTRATE ANNO 2022	31.147,99 €
FONDO STRAORDINARIO 2022	500,00 €
TOTALE	31.647,99 €
	Totale
Progressioni Orizzontali a carico del fondo	15.246,90 €
Finanziamento indennità comparto	3.756,55 €
Fondo Responsabilità procedimento	2.500,00 €
Indennità condizioni lavoro	1.210,00 €
Indennità ulteriori spec. resp.	300,00 €
Maggiorazione lavoro festivo	150,00
Fondo straordinario	500,00 €
ANPR	700,00 €
Indennità di servizio esterno art. 56-quinquies	0,00 €
Indennità di turno	0,00 €
SOMME PER PROGRESSIONI	834,00 €
PERFORMANCE COLLETTIVA 60%	3.870,32 €
PERFORMANCE INDIVIDUALE 40%	2.580,22 €
Riepilogo risorse complessive	31.647,99 €



Verificato che il fondo per le risorse decentrate 2022, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della legge n. 296/2006, nonché il permanere dei equilibri di bilancio;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2022 è stata prevista nel bilancio di previsione 2022;

Tutto ciò premesso

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022/2024;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Certifica

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2022 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2022.

Chiampo, 25 Novembre 2022

L'Organo di revisione
Dott. Enrico Dal Grande



