

REGIONE
VENETO

PROVINCIA
DI BELLUNO



VAR. 1b P. A. T. I. “ CONCA FELTRINA ” COMUNE DI FONZASO

2021

Relazione tecnica di adeguamento
Allegato A: scheda informativa

Variante di adeguamento alla L.R. 6 giugno 2017 nr.14 - Disposizioni
per il contenimento dell'uso del suolo e modifiche alla
legge regionale 11/2014 e D.G.R.V. 668/2018

COMUNE DI
FONZASO

Il Sindaco



IL PROGETTISTA
dott. urb. Mauro De Conz

COPROGETTISTA
dott. urb. Vanessa Da Col

COORDINAMENTO
p.i. Mariagrazia Viel

Sommario

1 Premessa	2
2 Il provvedimento n.668 del 15.05.2018	3
3 Stato della pianificazione comunale e contenuti della variante.....	5
3.1 Stato della pianificazione comunale	5
3.2 Gli ambiti di urbanizzazione consolidata	5
3.3 Verifica del rapporto con la SAU del PATI.....	7
4 Fattispecie di esclusione	9
5 Procedura di approvazione ed elaborati	10
6 Elaborati di variante	11
ALLEGATO A - Scheda informativa, art.4, comma 5, L.R. 14/17	12

1 Premessa

Con la L.R. 14/2017 "Disposizioni per il contenimento del consumo del suolo e modifiche della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del Territorio e in materia di paesaggio" (pubblicata sul BURV n. 56 del 9 giugno 2017) la Regione Veneto ha sancito un deciso cambio di rotta della pianificazione urbanistica veneta improntato alla razionalizzazione della risorsa "suolo" e volta ad azzerarne gradualmente il consumo entro il 2050.

Gli obiettivi del legislatore, condivisi con l'Unione Europea, muovono da una nuova coscienza delle risorse territoriali ed ambientali, perseguendo un processo di revisione globale della disciplina urbanistica che porti a una ottimizzazione dell'uso del suolo già consumato e degli involucri su esso insistenti in ottica di riuso / riqualificazione / valorizzazione / rigenerazione / densificazione dell'esistente o ripristino delle condizioni naturali dei terreni grazie agli strumenti della demolizione e del credito edilizio.

Legge regionale 6 giugno 2017, n. 14

"Disposizioni per il contenimento del consumo di suolo
e modifiche della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11
"Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio"



2 Il provvedimento n.668 del 15.05.2018

In ottemperanza alla L.r. 14/2017, nel corso del 2017 sono state predisposte dai Comuni le schede informative tese ad identificare lo stato della pianificazione urbanistica esistente.

Alla luce del quadro analitico così definito e degli obiettivi regionali fissati, con i provvedimenti n.668 del 15.05.2018 e successivo n.1325 del 10.09.2018, è stata definita la quantità massima di consumo di suolo e la sua ripartizione a livello comunale.

Tale quantità ammonta a 12.793 ettari a livello regionale, cui potrà essere sommata la quota di riserva di 8.530 ettari per le eventuali misure di rideterminazione da apportare come eventuali correttivi nel corso degli anni.

Per il comune di Fonzaso la quantità massima di consumo di suolo ammessa ammonta a 5.90 ettari.

Provv.668 -Estratto Allegato D

ASO	Codice ISTAT	Comune	Provincia	RESIDUO DA PRG	% TOTALE DI RIDUZIONE	QUANTITÀ MAX CONSUMO DI SUOLO AMMESSO (Allegato C)	SUPERFICIE TERRITORIALE PREVISTA DA SCHEDA PAT	QUANTITÀ MAX CONSUMO DI SUOLO AMMESSO DA SCHEDA PAT
				ha	%	ha	ha	ha
2	25022	Fonzaso	Belluno	26,53	40,30%	15,84	9,89	5,90

Si evidenzia tuttavia come la L.r. 14/2017 all'articolo 2 c. 1 lett. c) preveda specificatamente che "il calcolo del consumo di suolo si ricava dal bilancio" tra l'incremento delle superfici naturali e seminaturali interessate da interventi di impermeabilizzazione e le superfici rinaturalizzate. Pertanto le quantità di suolo assegnate ad ogni singolo Comune potranno subire delle variazioni dovute a interventi di "compensazione ecologica"¹.

Ai sensi degli artt. 48 ter della l.r. 11/2004, 13 della l.r. n. 14/2017 e 17 c.7 della l.r. 14/2019, i Comuni adeguano il proprio strumento urbanistico generale con apposita variante per recepire il nuovo limite di consumo di suolo.

La procedura per la formazione di tale variante è di tipo semplificato come definita all'art.14

¹ cit. Bur n. 51 del 25/05/2018

della medesima l.r. 14/2017:

"1. Per le finalità di cui al comma 10 dell'articolo 13:

a) i comuni non dotati di piano di assetto del territorio (PAT), in deroga al divieto di cui all'articolo 48, comma 1, della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11, approvano la variante al piano regolatore generale secondo la procedura di cui all'articolo 50, commi 6, 7 e 8 della legge regionale 27 giugno 1985, n. 61;

b) i comuni dotati di PAT, in deroga a quanto previsto dall'articolo 14 della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 e dall'articolo 3 della legge regionale 30 dicembre 2016, n. 30 "Collegato alla legge di stabilità regionale 2017", approvano la variante urbanistica secondo la procedura di cui ai commi 2, 3, 4 e 5."

La variante per il comune di Fonzaso rientra nel secondo allinea in quanto il comune è dotato di PATI approvato. Essa deve pertanto riferirsi ai commi 2,3,4,5 dell'art.14 della L.r. 14/2017:

"2. Entro otto giorni dall'adozione, la variante al PAT è depositata e resa pubblica presso la sede del comune per trenta giorni consecutivi, decorsi i quali chiunque può formulare osservazioni entro i successivi trenta giorni. Dell'avvenuto deposito è data notizia con le modalità di cui all'articolo 32, della legge 18 giugno 2009, n. 69 "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile". Il comune può attuare ogni altra forma di pubblicità ritenuta opportuna.

3. Nei trenta giorni successivi alla scadenza del termine per la presentazione delle osservazioni, il consiglio comunale decide sulle stesse e contestualmente approva la variante semplificata.

4. Copia integrale della variante approvata è trasmessa, a fini conoscitivi, all'ente competente all'approvazione del PAT, ed è depositata presso la sede del comune per la libera consultazione.

5. La variante diventa efficace quindici giorni dopo la sua pubblicazione nel sito internet del comune."

I contenuti previsti per la variante semplificata al PATI sono i seguenti:

- verifica degli ambiti di urbanizzazione consolidata inizialmente individuati ai sensi dell'art.13 c.9 della l.r. 14/17, confermandoli o rettificandoli;
- verifica ed eventuale rettifica dei dati trasmessi e contenuti nella Scheda informativa;
- verifica che la quantità di consumo di suolo ammessa dal provvedimento regionale sia inferiore alla SAU definita in sede di PATI;
- recepimento normativo del consumo di suolo massimo in sostituzione ai riferimenti alla SAU;
- verifica degli eventuali correttivi normativi per rendere congruenti il dimensionamento di PATI con il consumo di suolo assegnato.

3 Stato della pianificazione comunale e contenuti della variante

3.1 Stato della pianificazione comunale

Il Comune di Fonzaso è dotato di:

- PATI "Conca Feltrina", elaborato unitamente al comune di Seren del Grappa, approvato con Conferenza dei Servizi in data 11/05/2018 e ratificato con DCP n.22 del 22/05/2018;
- PRG approvato con DGRV 3024 del 29.06.1993 e sue successive varianti, divenuto primo PI per le parti compatibili al PATI ai sensi dell'art.48 c. 5bis della l.r.11/04.

Successivamente all'approvazione del PATI:

- non sono state adottati varianti verdi;
- non sono stati attivati PUA.

Lo stato conformativo sulla base del quale viene redatta la presente variante è pertanto il PI (ex PRG) per la parte compatibile con il PATI.

3.2 Gli ambiti di urbanizzazione consolidata

Ai sensi della L.r. 14/17, art.2, comma 1, lettera e), si definiscono "Ambiti di urbanizzazione consolidata:

"l'insieme delle parti del territorio già edificato, comprensivo delle aree libere intercluse o di completamento destinate dallo strumento urbanistico alla trasformazione insediativa, delle dotazioni di aree pubbliche per servizi e attrezzature collettive, delle infrastrutture e delle viabilità già attuate, o in fase di attuazione, nonché le parti del territorio oggetto di un piano urbanistico attuativo approvato e i nuclei insediativi in zona agricola. Tali ambiti di urbanizzazione consolidata non coincidono necessariamente con quelli individuati dal piano di assetto del territorio (PAT) ai sensi dell'articolo 13, comma 1, lettera o), della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11."

In relazione a quanto disposto dal successivo art. 13 c. 9 e c.10 si evince inoltre come la perimetrazione di tali ambiti abbia avuto sinora un carattere meramente ricognitivo, in quanto individuati con provvedimento di Giunta comunale senza la necessità di deposito e pubblicazione (dunque senza la possibilità di formulare osservazioni).

Il comune di Fonzaso ha provveduto con D.G.C. n. 49 del 19.08.2017 all'identificazione degli ambiti di urbanizzazione consolidata ed alla loro trasmissione in Regione entro il termine stabilito dalla l.r. 14/2017, art.4 c. 5 (25.08.2017).

Con la presente variante al PATI si provvede a verificare ed aggiornare gli ambiti consolidati perimetrati in prima sede attuativa della norma, ripercorrendo le zonizzazioni presenti nel PI (Piano degli interventi) destinate alla trasformazione insediativa.

Allo stato attuale a Fonzaso il PI è rappresentato dal pre vigente PRG per le parti compatibili con il PATI. Ne consegue come tale verifica inglobi al proprio interno non solo la perimetrazione delle zone edificabili del PI ma anche la riflessione sulla loro compatibilità rispetto al PATI e quindi lo stralcio di zone edificabili rese inattuabili a seguito dell'approvazione del PATI; come premesso al punto 3.1 si specifica come, rispetto al quadro pianificatorio del 2017, non siano intervenute approvazioni di varianti al Piano degli Interventi o l'avvio di nuove Pianificazioni Attuative.

ALLEGATO B DGR nr. 668 del 15 maggio 2018, paragrafo 3. La perimetrazione degli "ambiti di urbanizzazione consolidata"



In dettaglio la perimetrazione del consolidato ha ricompreso:

- le parti di territorio già edificate e classificate con zona propria da parte del PI vigente contenute all'interno dei perimetri delle aree di urbanizzazione consolidata del PATI o compatibili con le politiche di espansione da esso previste;
- le aree libere intercluse destinate alla trasformazione insediativa;

- ambiti con PUA approvato;
 - le aree minori a verde privato qualora intercluse nello stesso o fra il consolidato e la viabilità. Sono rimaste escluse quelle non appartenenti alla forma del consolidato urbano o poste in fregio allo stesso ed aperte verso le aree agricole;
 - le aree a standard in quanto conformative e valutate come dotazione dello stesso consolidato. Sono rimaste escluse le aree a standard non attuate, indipendentemente dalla loro estensione, qualora esterne al consolidato;
 - le zone destinate alla trasformazione insediativa (sia produttiva che residenziale), ancorché inglobabili a livello teorico di nomenclatura, sono state stralciate qualora in contrasto con il PATI ad eccezione di aree marginali ai bordi su cui è ragionevole ipotizzare una ridefinizione della zona in sede di variante di PI in rapporto al cambio di scala tra il PATI e il PI e alla luce dell'adeguamento tecnico per il cambio della base di cartografica da catasto a CTRN.

Si ribadisce come l'individuazione degli ambiti di consolidato effettuata in questa sede non sostituisca quella contenuta nel PATI, che continua a rimanere vigente. Gli "ambiti di urbanizzazione consolidata" identificati in questa sede ai sensi dell'art.2 della l.r.14/2017 infatti non sostituiscono, bensì affiancano, le "aree di urbanizzazione consolidata (e diffusa)" individuate alla Tavola 4 della trasformabilità del PATI. I primi hanno infatti mero valore ricognitivo dello stato di fatto, mentre i secondi sono stati individuati in un quadro di pianificazione strutturale del Piano di Assetto del Territorio.

3.3 Verifica del rapporto con la SAU del PATI

Secondo i disposti della DGR 668 del 15.05.2018 *"per i Comuni dotati di PAT la quantità assegnata di "consumo di suolo" non potrà in ogni caso superare il residuo effettivo di Superficie Agricola Utilizzata (SAU) Trasformabile, calcolata in sede di approvazione del PAT, ovvero a quella residua a seguito dell'approvazione del PI o sue varianti"*.

Dalla Tavola 12 del PATI si richiama il calcolo della SAU determinato per il Comune di Fonzaso:

Var.1b al PATI "Conca Feltrina" – comune di Fonzaso
Relazione tecnica adeguamento

Calcolo Superficie Agricola Utilizzata (SAU) - Atto di Indirizzo

	Comune di Fonzaso	Comune di Seren del Grappa	Totale PATI (mq)
a) STC	27 501 158	62 482 763	89 983 921
b) SAU (Prati stabili e pascoli naturali)	5 917 320	9 565 905	15 483 225
c) SAU/STC (b/a)	0.2152	0.1531	0.1721
d) Classe trasformabilità (< 0.192 o >0.192)	1.30%	0.65%	-
e) Superficie boscata 2006 (Atto di Indirizzo c), LR 11/2004)	18 147 100	46 266 800	64 413 900
f) 3.8% superficie boscata 2006 (e x 0.038)	689 590	1 758 138	2 447 728
g) SAU + 3.8% superficie boscata (b+f)	6 606 910	11 324 043	17 930 953
h) SAU trasformabile (g x 0.65%)	85 890	73 606	159 496
i) Aumento del 20% della SAU trasformabile nei PATI (h + 20%h)	103 068	88 328	191 395
l) Espansione PRG esterna al consolidato	204 371	81 015	285 386
m) SAU totale + espansione PRG esterna a consolidato (i+l)	307 439	169 343	476 782

Si verifica come la SAU calcolata in sede di PATI ai sensi dell'Atto di Indirizzo c) della l.r. 11/2004, così come sostituito dalla DGR n.3650 del 25.11.2008 Allegato A, sia superiore alla superficie massima di consumo di suolo ammessa dalla l.r. 14/17 (307.439 mq rispetto a 59.000 mq).

Si conferma pertanto che il consumo di suolo ammesso per il Comune di Fonzaso sia effettivamente di 5,90 ettari.

4 Fattispecie di esclusione

L'articolo 12 della legge regionale 14/2017 definisce gli interventi ammessi in deroga alla quantità massima di consumo di suolo ammessa con la Variante:

- a) gli interventi ricadenti negli ambiti di urbanizzazione consolidata come individuata ai sensi della presente variante;
- b) gli interventi di cui agli articoli 5 (riqualificazione edilizia ed ambientale) e 6 (riqualificazione urbana) della LR 14/2017;
- c) i lavori e le opere pubbliche o di interesse pubblico;
- d) gli interventi di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al Capo I della LR 55/2012;
- e) gli interventi in funzione dell'attività agricola di cui all'Art. 44 della LR 11/2004, e, comunque, tutti gli interventi connessi all'attività dell'imprenditore agricolo;
- f) l'attività di cava ai sensi della vigente normativa;
- g) gli interventi di cui alla LR 14/2009, le cui premialità sono da considerarsi alternative e non cumulabili con quelle previste dalla LR 14/2017. Allo stato non viene specificato come tale esclusione sia applicabile a seguito dell'introduzione della nuova l.r. 14/2019 "Veneto 2015" e contestuale eliminazione della precedente l.r. 14/2009 anche se si ritiene che le due normative, ai fini del "consumo di suolo", possano essere assimilabili;
- h) gli interventi attuativi delle previsioni contenute nel PTRC, nei Piani di Area e nei Progetti Strategici di cui alla l.r.11/2004.

5 Procedura di approvazione ed elaborati

La procedura di approvazione di questa specifica variante al P.A.T. è la seguente:

- adozione in Consiglio Comunale;
- entro otto giorni dall'adozione, la variante è depositata e resa pubblica presso la sede del Comune per trenta giorni consecutivi
- entro i successivi trenta giorni chiunque può formulare osservazioni;
- nei trenta giorni successivi il consiglio comunale decide sulle osservazioni pervenute e contestualmente approva la variante semplificata;
- una copia integrale della variante approvata è trasmessa, a fini conoscitivi, alla Provincia ed è depositata presso la sede del Comune per la libera consultazione;
- la variante diventa efficace quindici giorni dopo la sua pubblicazione nel sito internet del Comune.

La variante non comporta variazioni delle perimetrazioni di P.A.T.I. e pertanto non rende necessaria la predisposizione di elaborati integrativi di carattere specialistico (idraulico, geologico, agronomico).

Inoltre, con riferimento alla D.G.R. n.1366/2018, la variante si avvale dei criteri di esclusione di cui alla D.G.R. n. 1717/2013 non assoggettandola pertanto a valutazione ambientale strategica (VAS) o a verifica VAS in quanto strumento urbanistico adeguato ai contenuti di cui alla legge regionale n. 14/2017 e della D.G.R. n. 668/2018.

6 Elaborati di variante

La presente variante è costituita dai seguenti elaborati:

- Elab. 4.1b: Norme Tecniche;
- Elab. 38: Tav. 04.1b Perimetrazione degli ambiti di urbanizzazione consolidata ai sensi della L.r.14/2017 - Comune di Fonzaso - 1:5.000
- Elab. 39: Relazione Tecnica Adeguamento variante 1b;
- Elab. 40: DVD Banche dati Quadro Conoscitivo variante 1b. Aggiornamento della sola banca dati b0405011_TrasformAggA, dove, con codice Cod_Trasf=09 sono inseriti i perimetri degli ambiti di urbanizzazione consolidata ai sensi della L.r. 14/2017.

ALLEGATO A - Scheda informativa, art.4, comma 5, L.R. 14/17

**Allegato A**

Scheda Informativa (art. 4, comma 5)

Codice ISTAT Comune	025022		
Comune	Fonzaso		
Provincia	Belluno		
Superficie Territoriale mq	27515974	Comune dotato di PAT	SI
Popolazione n.	3128	abitanti al	31/12/2019
Comune ad Alta Tensione Abitativa	NO	Zona altimetrica (C=Collina, P=Planura, M=Montagna)	M
Classe sismica	2	Comune litoraneo	NO

Capacità edificatoria prevista dallo strumento urbanistico comunale vigente			
Superficie Territoriale prevista ⁽¹⁾	Destinazione residenziale	mq	61836
	Destinazione produttiva ^(a)	mq	37058
Superficie Territoriale trasformata o interessata da procedimenti in corso (*)	Destinazione residenziale	mq	0
	Destinazione produttiva ^(a)	mq	0

^(a) industriale, artigianale, commerciale, direzionale, turistico-ricettiva, ecc.

Superfici oggetto delle varianti allo strumento urbanistico generale ai sensi dell'articolo 7 della legge regionale 16 marzo 2015, n. 4 - Varianti Verdi (*)	mq	0
Altre superfici oggetto di.... (*)	mq	0
Aree dismesse (*)	mq	0

(1) La superficie è quella stimata in funzione dell'indice medio per singola ATO. Per i comuni non dotati di PAT i dati si riferiscono al PRG vigente.

Allegati

SI	elaborato cartografico in CTRN scala 1:5.000 con evidenziati gli ambiti di cui all'asterisco (*)
SI	altro Relazione tecnica
Compilato da:	dott.urb. Mauro De Conz
Qualifica:	Professionista incaricato
Data:	20/10/2021
	Timbro e Firma

I campi evidenziati nel seguente colore **SI** vanno compilati a cura del Comune nel foglio di calcolo (file .xls) disponibile insieme alle relative istruzioni nel seguente indirizzo internet:

<http://www.regione.veneto.it/web/ambiente-e-territorio/scheda-dati>

Banca Dati della Copertura del Suolo del Veneto - 2012
Dati relativi al comune di riferimento resi a solo scopo informativo

Classe 1. TERRITORI MODELLATI ARTIFICIALMENTE		
1.1 Tessuto Urbano	mq	1297850
1.2 Aree industriali, commerciali e infrastrutturali	mq	1124086
1.3 Zone estrattive, discariche, cantieri, aree in costruzione o in attesa di una destinazione d'uso	mq	167441
1.4 Aree verdi artificiali non agricole	mq	169332
Totale	mq	2758710
Classi 2 - 3 - 4 - 5 TERRITORI AGRICOLI, BOSCATI, SEMINATURALI, ECC.		
2. Territori agricoli	mq	5029881
3. Territori boscati e aree seminaturali	mq	19545305
4. Ambiente umido	mq	0
5. Ambiente delle acque	mq	182077
Totale	mq	27515974