



Comune di Roveré Veronese

Provincia di Verona

**Variante al PATI dell'Unione dei Comuni
per il solo territorio del Comune di Roveré Vse
in adeguamento al PTCP della Provincia di Verona
ai sensi dell'art.14 LR n.11/2004**

Documento Preliminare

Il Sindaco

Sig.ra Alessandra Caterina Ravelli

Premessa

Il Comune di Roveré Vse è dotato di Piano di Assetto del Territorio Intercomunale (PATI), approvato con DGRV n.433 del 10/04/2013, sviluppato, redatto e condiviso con i Comuni contermini di San Mauro di Saline e di Velo Veronese, denominato PATI dell'Unione.

Il Comune di Roveré Veronese ha inteso attivare la procedura di Variante al PATI di adeguamento al PTCP, in maniera autonoma, per il solo territorio di propria competenza e ne ha dato comunicazione ai Comuni dell'Unione con PEC prot. n.7021 del 23/10/2019.

Cenni sul territorio comunale dove opera la Variante al PATI di adeguamento al PTCP

- Il Comune di Roveré Veronese copre una superficie di 36,55 kmq a Nord della Provincia di Verona, nel cuore della Lessinia, ampio altipiano soprastante Verona, caratterizzato da numerose valli a canyon (vaji) e da cime erbose.

Posto a cavallo tra la Val Squaranto, ad Ovest, e la Val d'Illassi, ad Est, il Comune di Roveré è racchiuso tra i Comuni di Bosco Chiesanuova, Selva di Progno, Velo Veronese, San Mauro di Saline, Verona, Grezzana e, infine, Cerro Veronese.

Il territorio è caratterizzato dall'ambiente montano degli alti pascoli, a nord (area delle malghe), e dall'ambiente medio montano, dove sorgono i centri abitati di Roveré e le frazioni, per la restante parte.

Il contesto ambientale e paesaggistico presenta condizioni di buona integrità; in esso si trovano ambiti di particolare pregio naturalistico, come il Parco Naturale Regionale della Lessinia, sul versante Nord Ovest, la Conca dei Parpari, San Vitale e Val Squaranto, oltre a formazioni naturali, originate da fenomeni carsici, che rendono il territorio unico.

- Il sistema insediativo è costituito dai centri abitati del Capoluogo (Roveré Vse) e delle frazioni (San Francesco, San Vitale e San Rocco), posti lungo la viabilità provinciale SP35, oltreché dai numerosi centri rurali di antica origine (contrade) sparsi nel territorio, la cui formazione è legata all'attività agro - silvo - pastorale.
- Il sistema relazionale è rappresentato dalla SP35 che costituisce l'asse viabilistico Nord - Sud di valenza territoriale perché collega il territorio comunale con il fondovalle e la città di Verona; da essa dipartono le strade a valenza locale e di collegamento ai comuni limitrofi.
- L'economia poggia principalmente sull'agricoltura e sull'attività artigianale di trasformazione dei prodotti del settore primario. A queste, negli anni '60 del XX sec., si è affiancata l'attività turistico - ricettiva che è stata caratterizzata, per almeno tre decenni, da un turismo di tipo stanziale nel periodo estivo e da un turismo legato alle attività sportive dello sci nel periodo invernale.

Oggi il settore turistico è fortemente al di sotto delle proprie potenzialità; quello invernale a causa del cambiamento climatico in atto, che da alcuni anni vede sempre più ridurre le precipitazioni nevose, e in generale a seguito del modo diverso di intendere il turismo delle ultime generazioni, dovuto alla facilità a viaggiare (voli e viaggi low cost), alla maggiore offerta turistica, anche grazie ad internet, e, non ultima, alla crisi economica che ha portato a ridurre il tempo di vacanza e, quindi, anche quello di permanenza. Questo ha comportato la dismissione di numerose strutture turistiche ormai divenute obsolete, sparse nel territorio, che ora necessitano di riqualificazione, rispetto ad una nuova visione dell'offerta turistica, o addirittura di riconversione in tutte altre funzioni.

Invece le attività industriali sono, per lo più, a carattere artigianale di interesse locale; fanno eccezione l'industria dolciaria, che, dagli anni '70 del secolo scorso ad oggi, ha dato al proprio mercato respiro internazionale, e due piccole realtà industriali di nicchia, specializzate in calzature per la montagna.

- Sotto l'aspetto demografico, il Comune di Roveré Vse è stato testimone del graduale spopolamento delle zone rurali, fenomeno che ha caratterizzato molti comuni della Lessinia, a favore di centri abitati dei comuni di fondovalle, più popolosi e con più opportunità di lavoro.

Stato della pianificazione e finalità della Variante al PATI di adeguamento al PTCP

Il Comune di Roveré Vse è dotato del PATI dell'Unione, approvato con DGRV n.433 del 10/04/2013, e del successivo Piano degli Interventi (PI) n.1, approvato con DCC n.5 del 21/05/20115.

In data 03/03/2015 la Regione Veneto ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) della Provincia di Verona con DGR n.236, divenuto efficace il 01/04/2015.

Ai sensi dell'art.12 comma 5 della LR n.11/2004, i comuni della provincia veronese avrebbero dovuto adeguare il proprio PRC (PAT/PATI e PI) al PTCP con apposite varianti entro il termine massimo di un anno ovvero entro il 01/04/2016.

Poiché a quella data solo un terzo circa dei comuni avevano provveduto all'adeguamento e poiché, successivamente, la LR n.14/2017 e la relativa DGR n.668/2018 davano un ulteriore termine per adempiere alle nuove disposizioni per il contenimento del consumo di suolo, la Provincia di Verona ha indicato il 31/12/2019 come ulteriore e definitivo termine utile ai comuni per adeguare il proprio PRC al PTCP, ai sensi dell'art.30 comma 6 della LR n.11/2004.

Questo atto porta con sé un doppio significato; infatti, decorso inutilmente anche il nuovo termine, sempre ai sensi dell'art.30 comma 6 della LR n.11/2004, il Presidente della

Provincia può nominare un commissario al solo scopo di emanare un provvedimento da adottare in via sostitutiva; inoltre qualsiasi attività di pianificazione urbanistica comunale non può più essere intrapresa se non dopo l'adeguamento al PTCP, anche perché la "misura di salvaguardia", ai sensi dell'art.29 comma 2 LR n.11/2004, che vige nel periodo tra l'adozione e l'approvazione di un Piano e concede una eventuale pianificazione minimale purché non in contrasto con le prescrizioni ed i vincoli contenuti nel Piano adottato, è ampiamente scaduta.

Pertanto lo scopo unico della presente Variante al PATI è quello di adeguare gli strumenti della pianificazione del solo territorio comunale di Roveré Vse al PTCP della Provincia di Verona.

Contenuti della Variante al PATI di adeguamento al PTCP

La Variante al PATI di adeguamento al PTCP sarà redatta ai sensi dell'art.14 della LR n.11/2004 e, pertanto, recepirà, in maniera ortodossa, la normativa di PTCP pertinente al territorio comunale di Roveré, riportando i temi grafici di PTCP sui propri elaborati, senza apportare alcuna modifica. In questo modo la Variante al PATI è esonerata dall'obbligo di essere sottoposta a *Verifica di assoggettabilità a VAS*, così come è previsto al punto 3 della DGR n.1646/2012.

Dopo l'approvazione della Variante al PATI di adeguamento al PTCP da parte della Provincia di Verona, sarà competenza di una specifica Variante al PI attuare le direttive di PTCP ed apportare le limitate modifiche, di carattere operativo, ai temi grafici ed ai perimetri di PTCP, dovute ad esigenze di adattamento al territorio e alla scala di rappresentazione. In questo caso la Variante al PI sarà oggetto di *Verifica di assoggettabilità a VAS* e, una volta approvata, l'adeguamento del PRC al PTCP sarà compiuto nella sua interezza.

L'adeguamento del PATI al PTCP riguarderà i temi ed i sistemi pertinenti al territorio del Comune di Roveré; in particolare interesserà:

- i vincoli e la pianificazione territoriale per eventuali implementazioni e approfondimenti;
- la fragilità delle aree soggette a dissesto idrogeologico, le aree soggette a fragilità ambientale individuate dal PTCP sul territorio, la fragilità del territorio e degli insediamenti rispetto alle diverse forme di inquinamento individuate dal PTCP stesso;
- il sistema ambientale, costituito dalla rete ecologica provinciale e dalle aree agricole e forestali; il PATI recepirà la rete ecologica provinciale in toto, riportando il perimetro dell'ambito di PTCP, senza alcuna modifica, tra le invarianti di natura ambientale, demandando al PI la localizzazione degli elementi della rete rispetto agli elementi morfologici del territorio;

- il sistema insediativo residenziale, quello produttivo e turistico - ricettivo; nello specifico il PATI effettuerà la ricognizione del sistema produttivo comunale vigente tra l'approvazione del PATI e quella del PTCP, per definire gli ambiti produttivi di interesse comunale "consolidati", demandando al PI il compito di classificare gli ambiti produttivi comunali "non connessi" così come sono definiti all'art.56 delle NT di PTCP;
- il sistema infrastrutturale della mobilità su gomma;
- il sistema del tempo libero ludico e sportivo, riguardante gli ambiti sciistici previsti dal Piano Regionale Neve nel territorio di Roveré;
- il sistema paesaggistico per la salvaguardia e la valorizzazione del paesaggio attraverso la tutela dei segni antropici caratteristici e degli elementi storici e monumentali individuati dal PTCP come "caratteri valoriali" ed "attributi di pregio" del paesaggio di Roveré.

Come si può osservare dai contenuti, l'adeguamento comporterà un lavoro di gruppo che coinvolge le figure professionali dell'agronomo, dell'ambientalista e del geologo, oltre a quella dell'urbanista.

Effetti della Variante al PATI di adeguamento al PTCP

La Variante di adeguamento al PTCP non comporterà modifiche sostanziali al PATI e non ne stravolgerà l'impianto originale; infatti ne confermerà gli obiettivi di tutela e valorizzazione del territorio, nonché i criteri di sostenibilità.

Come si può evincere dai contenuti del paragrafo precedente, l'adeguamento toccherà temi e sistemi già presenti nel PATI; quindi il suo effetto sarà quello di ampliare e perfezionare le tutele già esistenti ed in atto, aumentando al contempo le opportunità di valorizzazione del territorio di Roveré Vse, secondo i principi di tutela attiva e di sostenibilità delle azioni, che sono propri della moderna disciplina di pianificazione urbanistica.