Studio Dal Grande Enrico
DOTTORE COMMERCIALISTA e REVISORE CONTABILE
Via A. Volta, 15 – 36072 Chiampo (VI)
Tel. 0444/421518 – Fax 0444/422947

COMUNE DI CENESELLI

Provincia di Rovigo

Parere dell'organo di revisione sul fondo delle risorse decentrate del personale dipendente non dirigente dell'anno 2021

Comune di Ceneselli

Provincia di Rovigo

Organo di revisione

Verbale n. 17 del 24/12/2021

OGGETTO: CERTIFICAZIONE COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2021

L'Organo di revisione ha esaminato la determinazione avente ad oggetto "Costituzione del fondo risorse decentrate personale dipendente anno 2021", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

l'Organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2021 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 (o 562) della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

approva o presenta

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2021 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Ceneselli, lì 24 Dicembre 2021

L'Organo di revisione

Dott. Enrico Dal Grande

Comune di Ceneselli

Provincia di Rovigo

Oggetto: Certificazione costituzione fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2021.

L'Organo di revisione del Comune di Ceneselli, nella persona Dal Grande Enrico;

Premesso

- Che in data 20/12/2021 il Responsabile del Servizio Alessandra Fogagnolo ha trasmesso copia della propria determinazione n. 545 del 14/12/2021 avente ad oggetto: *"Costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2021"*, cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile, oltre che del fondo per le Posizioni organizzative;

Preso atto delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- (DISPOSIZIONE VALIDA PER I COMUNI) Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;
- **D.M. 17/03/2020;**

Visti

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

  "Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ***non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016****. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.* ***Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità***

interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016";

- L'art. 23, comma 3 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

  "Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, ***possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile";***

- L'art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:

  "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori é effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";

- L'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:

  "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'Ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

- L'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:

  "A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative";

- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:

  "Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018";

- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all'art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:

  "Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in

particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018";

Viste:

- La delibera di Giunta comunale n. 110 del 15/12/2021 con la quale sono stati definiti i criteri di quantificazione del fondo per il periodo in esame (anno 2021) ed in particolare la volontà dell'amministrazione di non incrementare il fondo, nel limite previsto dalle disposizioni normative e contrattuali vigenti, utilizzando i commi 41 e 52 dell'art. 67 del CCNL. 21/05/2018
- La determinazione n. 545 del 14/12/2021 del Responsabile Alessandra Fogagnolo con la quale si è provveduto a determinare le quote residue (di parte stabile) dell'anno precedente da portare in incremento del fondo di cui trattasi;
- La determinazione n. 545 del 14/12/2021, del Responsabile Alessandra Fogagnolo con la quale si è dato atto della quota di straordinario, al netto delle ore compensate, non utilizzato nell'anno precedente destinato ad incrementare il fondo di cui trattasi;

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminata la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo 2021, redatta dal Responsabile Alessandra Fogagnolo e trasmessa all'Organo di revisione con nota del 20/12/2021.

Preso atto della quantificazione del "fondo", come definita con determinazione n. 545 del 14/12/2021 a firma del Responsabile Alessandra Fogagnolo come di seguito esposto:

COMUNE DI CENESELLI (RO)

VERIFICA DEI LIMITI IN MATERIA DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA ANNO 2019

DESCRIZIONE	2016	2020	2021
Risorse stabili - Art. 67 comma 1			
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - *(ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)*	21224,39	21224,39	21224,39
INCREMENTI CCNL 2002-05 - *(ART. 32 CC. 1,2,7)*	1.969	1.969	1.969
INCREMENTI CCNL 2004-05 - *(ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)*	1.234	1.234	1.234
INCREMENTI CCNL 2006-09 - *(ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)*	1.632	1.632	1.632
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001			
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - *(DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)*	0	0	0
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - *(ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)*	0	0	0
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - *(ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)*	0	0	0
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - *(ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)*	0	0	0
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - *(ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011*	5576,88	5576,88	5576,88
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)	0	0	0
ALTRE RISORSE DI CARATTERE STABILE E DI CERTEZZA	0	0	0
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA+VARIABILE - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015	-	-	-
Incremento dello 0,2% Monte Salari 2001 (non già compreso su "Incrementi CCNL 2002-2005" o già utilizzato per A.Prof.)	-	-	-
Totale unico importo consolidato - Art. 67 comma 1 CCNL 2016/2018	**31.636,27**	**31.636,27**	**31.636,27**
Risorse stabili soggette al limite - Art. 67 comma 2			
RETRIBUZIONE INDIVIDUALE DI ANZIANITA' - *ART. 67, C.2, lettera C)*			
RISORSE ART. 2 COMMA 3 Dlgs 165/2001 - *ART. 67 C. 2 , lettera D)*			
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - *ART. 67. C. 2, lettera E)*			
IMPORTO PER MINORI ONERI RIDUZIONE PERSONALE DIRIGENZIALE - *ART. 67. C. 2, lettera F)*			
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - *ART. 67. C. 2, lettera G)*			

INCREMENTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA - *ART. 67. C. 2, lettera H)*			
Totale Risorse Stabili soggette al limite art. 23 comma 2	-	-	-

Risorse stabili ESCLUSE dal limite - Art. 67 comma 2

INCREMENTO ART. 67 C. 2 lettera A) - *(83,20€ presenti 31/12/2015)*		748,8	748,8
DIFFERENZIALI PROGRESSINI ECONOMICHE ORIZZONTALI ART. 67 C. 2 lettera B) e DICHIARAZIONE CONGIUNTA n. 5		903,50	903,50
Totale Risorse Stabili ESCLUSE al limite art. 23 comma 2	0	1652,3	1652,3
TOTALE RISORSE STABILI	**31.636,27**	**33.288,57**	**33.288,57**

Risorse variabili soggette al limite - Art. 67 comma 3

SPONSORIZZ., ACCORDI COLLAB., ECC. - *(ART. 43, L. 449/1997; ART. 67 C.3, lett. A), se attività ordinariamente rese)*			
RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - *ART. 67 C. 3 lettera B)*			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ICI			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Incentivi funzioni tecniche 2016/2017			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Avvocatura Interna			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Art. 53 Comma 7 Dlgs 165/2001			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ...			
FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE - ART. 67 C. 3 lettera D)			
MESSI NOTIFICATORI - ART. 67 C. 3 lettera F)			
RISORSE PERSONALE ADDETTO ALLE CASE DA GIOCO - ART. 67 C. 3 lettera G)			
1,2% DEL MONTE SALARI DELL'ANNO 1997 - ART. 67 C. 3 lettera H)			
OBIETTIVI DEL PIANO DELLA PERFORMANCE - ART. 67 C. 3 lettera I)			
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO IN CORSO D'ANNO - ART. 67 C. 3 lettera K)			
QUOTA FINO AL 1,2% MONTE SALARI 1997 - ART. 67 C. 4		494,31	408,81
Totale Risorse variabili soggette al limite	-	**494,31**	**408,81**

Risorse variabili NON soggette al limite - Art. 67 comma 3

ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - *ART. 68 C. 1 - Solo provenienti da parte stabile (ART. 67 C. 1 e 2)*			

ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - *ART. 67 C. 3 lettera E)*		500,00	454,69
SPONSORIZZ., ACCORDI COLLAB., ECC. - *(ART. 43, L. 449/1997; ART. 67 C.3, lett. A), attività NON ordinariamente rese)*			
RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - *ART. 67 C. 3 lettera B) - Corte dei Conti sezioni autonome n. 34/2016*			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Progettazione interna Dlgs 163/2006	1.550,00		
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Avvocatura Interna			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Incentivi per funzioni tecniche Dlgs 50/2016 (dal 2016)			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - Art. 53 Comma 7 Dlgs 165/2001			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ...			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 C. 3 lettera C) - ...			
RISORSE STANZIATE DA REGIONI E CITTA' METROPOLITANE - ART. 67 C. 3 lettera J)			
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	**1.550,00**	**500,00**	**454,69**
TOTALE RISORSE VARIABILI	**1.550,00**	**994,31**	**863,50**

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE	**33.186,27**	**34.282,88**	**34.152,07**
Di cui: totale soggetto al limite	31.636,27	32.130,58	32.045,08
Di cui: totale NON soggetto al limite	1.550,00	2.152,30	2.106,99

Decurtazioni

DECURTAZIONE CONSOLIDATA ANNI 2011-2014	3.163,63	3.163,63	3.163,63
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015			
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015			
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI - ART. 4 D.L. 16/2014			
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI - ART. 40 C. 3-quinques D.Lgs. 165/2001			
TOTALE DECURTAZIONI	**- 3.163,63**	**- 3.163,63**	**- 3.163,63**

DECURTAZIONI DEL FONDO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017			
SOMME A DISPOSIZIONE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	**30.022,64**	**31.119,25**	**30.988,44**

VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - Art. 23 comma 2 D.LGS. 75/2017	2016	2020	2021
Totale Costituzione Fondo Risorse Decentrate **Dipendenti**	31.636,27	32.130,58	32.045,08
Totale Costituzione Fondo Risorse Decentrate **Dirigenti**			
Decurtazione consolidata 2011/2014	- 3.163,63	- 3.163,63	- 3.163,63
Incremento / Diminuzione del limite per trasferimento di funzioni			
TOTALE	28.472,64	28.966,95	28.881,45

Voci Escluse dal fondo **Dipendenti** per la verifica del limite	1.550,00	2.152,30	2.106,99
Voci Escluse dal fondo **Dirigenti** per la verifica del limite			
TOTALE VOCI ESCLUSE	1.550,00	2.152,30	2.106,99

Retribuzione di posizione e risultato imputate a bilancio	27.864,06	27.369,75	27.455,25	Posizione	Risultato
Maggiorazione retribuzione di posizione Segretario Com.le	-	-	-	Annuo	Importo
Assegno Ad Personam - Personale ex art. 110 TUEL	-	-	-	13.798,00	3.449,50
Innalzamento limite per accessorio del personale stabilizzato	-	-	-	8.166,20	2.041,55
Fondo Straordinario (e altre voci...)	500,00	500,00	500,00		
Totale somme assoggettate a verifica del limite Art. 23 comma 2 D.Lgs 75/2017	**56.836,70**	**56.836,70**	**56.836,70**	21.964,20	5.491,05
Decurtazione da applicare	-		-		

TOTALE RISORSE DECENTRATE ANNO 2021	30.988,44 €
FONDO STRAORDINARIO 2021	500,00 €
TOTALE	**31.488,44 €**
	Totale
Progressioni Orizzontali a carico del fondo	15.732,00 €
Finanziamento indennità comparto	4.314,84 €
Fondo Responsabilità procedimento	2.500,00 €
Indennità di rischio	990,00 €
PRODUTTIVITA'	**4.770,10 €**
Indennità di turno	1.866,50 €
Indennità ulteriori spec.resp.	300,00 €
Maggiorazione lavoro festivo	150,00 €
Indennità di servizio esterno art. 56-quinquies	365,00 €
Fondo straordinario	500,00 €
Riepilogo risorse complessive	**31.488,44 €**
TOTALE RISORSE DECENTRATE ANNO 2021	30.988,44 €
FONDO STRAORDINARIO 2021	500,00 €
TOTALE	**31.488,44 €**

Verificato che il fondo per le risorse decentrate 2021, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della legge n. 296/2006, nonché il permanere deli equilibri di bilancio;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2021 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2021, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 09 del 23/03/2021;

Tutto ciò premesso

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021/2023;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Certifica

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2021 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2021, nel limite dell'importo complessivo di euro 34.152,07.

Data 24 Dicembre 2021

L'Organo di revisione

Dott. Enrico Dal Grande