



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Piove di Sacco

Bilancio consolidato al 31.12.2020

RELAZIONE SULLA GESTIONE

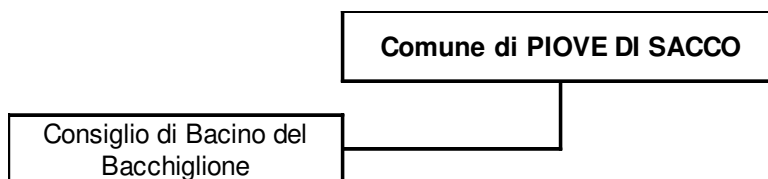
La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, riportante i principali elementi rappresentativi del Bilancio consolidato, e della Nota Integrativa.

La Nota Integrativa, oltre ai richiami normativi e di prassi sottesi alla predisposizione del bilancio consolidato, descrive il percorso che ha portato alla predisposizione del presente documento, i criteri di valutazione applicati, le operazioni infragruppo, la differenza di consolidamento e presenta le principali voci incidenti sulle risultanze di gruppo. L'articolazione dei contenuti della Nota Integrativa rispetta le indicazioni contenute nel Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.

Il risultato economico del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Piove di Sacco

Il "Gruppo Comune di Piove di Sacco" è così costituito:



Il bilancio consolidato al 31.12.2020 del Comune di Piove di Sacco si chiude con una utile consolidato di € 2.544.099,24.

L'utile consolidato deriva dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria:

- la gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività "tipiche" per le quali il Comune e le società/enti operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione;



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

- la gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie e ad investimenti finanziari;
- la gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle "attività tipiche" del Comune e delle società/enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

Si riporta di seguito il Conto Economico consolidato suddiviso per le tre tipologie di gestione sopra descritte, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Piove di Sacco:

Conto economico	Comune (Conto economico 2020)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2020
Valore della produzione	18.376.747,98	10.214,89	18.386.962,87
Costi della produzione	15.799.077,05	21.398,94	15.820.475,99
Risultato della gestione operativa	2.577.670,93	-11.184,05	2.566.486,88
Proventi ed oneri finanziari	-327.368,85	0,01	-327.368,84
Rettifiche di valore di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Proventi ed oneri straordinari	533.654,16	421,90	534.076,06
Imposte sul reddito	228.835,07	259,79	229.094,86
Risultato di esercizio	2.555.121,17	-11.021,93	2.544.099,24

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Conto Economico** consolidato, suddivise per macro-classi.

Componenti positivi della gestione:

Macro-classe A "Componenti positivi della gestione"	Importo	%
Proventi da tributi	7.050.964,00	38,35%
Proventi da fondi perequativi	1.844.551,70	10,03%
Proventi da trasferimenti e contributi	3.756.730,00	20,43%
Ricavi delle vendite e prestazioni da proventi di servizi pubblici	1.109.782,36	6,04%
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00%
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00%
Incrementi di immobilizzazione per lavori interni	0,00	0,00%
Altri ricavi e proventi diversi	4.624.934,81	25,15%
Totale della Macro-classe A	18.386.962,87	100,00%



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

Componenti negativi della gestione:

Macro-classe B "Componenti negativi della gestione"	Importo	%
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	280.042,25	1,77%
Prestazioni di servizi	5.700.323,02	36,03%
Utilizzo beni di terzi	159.803,67	1,01%
Trasferimenti e contributi	1.581.028,02	9,99%
Personale	3.617.091,74	22,86%
Ammortamenti e svalutazioni	2.934.105,72	18,55%
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00	0,00%
Accantonamenti per rischi	304.230,00	1,92%
Altri accantonamenti	994.254,53	6,28%
Oneri diversi di gestione	249.597,05	1,58%
Totale della Macro-classe B	15.820.475,99	100,00%

Proventi ed oneri finanziari:

Macro-classe C "Proventi ed oneri finanziari"	Importo	%
Proventi da partecipazioni	16.188,40	99,73%
Altri proventi finanziari	44,24	0,27%
Totale proventi finanziari	16.232,64	100,00%
Interessi passivi	343.601,48	100,00%
Altri oneri finanziari	0,00	0,00%
Totale oneri finanziari	343.601,48	100,00%
Totale della Macro-classe C	-327.368,84	

Proventi ed oneri straordinari:

Macro-classe E "Proventi ed oneri straordinari"	Importo	%
Proventi da permessi di costruire	115.161,70	5,95%
Proventi da trasferimenti in conto capitale	129.876,14	6,71%
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.640.459,68	84,76%
Plusvalenze patrimoniali	50.012,87	2,58%
Altri proventi straordinari	0,00	0,00%
Totale proventi	1.935.510,39	100,00%
Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00%
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	1.379.485,13	98,43%
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00%
Altri oneri straordinari	21.949,20	1,57%
Totale oneri	1.401.434,33	100,00%
Totale della Macro-classe E	534.076,06	



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

Lo Stato Patrimoniale del Gruppo di Amministrazione Pubblica

L'attivo consolidato consiste nell'insieme delle risorse impiegate nella gestione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Piove di Sacco.

Il passivo consolidato consiste nell'insieme delle fonti di finanziamento che il Comune e le società/enti appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica hanno reperito da soci e da terzi.

Si riporta di seguito lo Stato Patrimoniale consolidato, suddiviso per macro-voci, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Piove di Sacco e delle rettifiche apportate in sede di consolidamento:

Stato patrimoniale	Comune (Stato patrimoniale 2020)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2020
Totale crediti vs partecipanti	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni immateriali	99.495,89	181,52	99.677,41
Immobilizzazioni materiali	74.265.482,84	6.875,15	74.272.357,99
Immobilizzazioni Finanziarie	381.018,08	-38.036,97	342.981,11
Totale immobilizzazioni	74.745.996,81	-30.980,30	74.715.016,51
Rimanenze	0,00	0,00	0,00
Crediti	2.839.066,97	3.810,28	2.842.877,25
Attività finanziarie che non cost. imm.ni	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	21.497.313,36	45.349,43	21.542.662,79
Totale attivo circolante	24.336.380,33	49.159,71	24.385.540,04
Totale ratei e risconti attivi	0,00	0,00	0,00
TOTALE DELL'ATTIVO	99.082.377,14	18.179,41	99.100.556,55
Patrimonio netto	77.797.675,80	-10.757,15	77.786.918,65
<i>di cui riserva di consolidamento</i>	<i>264,78</i>		
<i>- Consiglio di Bacino del Bacchiglione</i>	<i>264,78</i>		
	<i>0,00</i>		
			<i>0,00</i>
			<i>0,00</i>
			<i>0,00</i>
	<i>0</i>		
	<i>0</i>		
	<i>0</i>		
	<i>0</i>		
Fondi per rischi ed oneri	2.281.752,00	0,00	2.281.752,00
TFR	0,00	0,00	0,00
Debiti	12.285.546,59	28.936,56	12.314.483,15
Ratei e risconti passivi	6.717.402,75	0,00	6.717.402,75
TOTALE DEL PASSIVO	99.082.377,14	18.179,41	99.100.556,55



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Stato Patrimoniale** consolidato:

Stato patrimoniale		Importo	%
Totale crediti vs partecipanti		0,00	0,00%
Immobilizzazioni immateriali		99.677,41	0,10%
Immobilizzazioni materiali		74.272.357,99	74,95%
Immobilizzazioni Finanziarie		342.981,11	0,35%
Totale immobilizzazioni		74.715.016,51	75,39%
Rimanenze		0,00	0,00%
Crediti		2.842.877,26	2,87%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni		0,00	0,00%
Disponibilità liquide		21.542.662,79	21,74%
Totale attivo circolante		24.385.540,04	24,61%
Totale ratei e risconti attivi		0,00	0,00%
TOTALE DELL'ATTIVO		99.100.556,55	100,00%
Patrimonio netto		77.786.918,65	78,49%
Fondi per rischi ed oneri		2.281.752,00	2,30%
TFR		0,00	0,00%
Debiti		12.314.483,15	12,43%
Ratei e risconti passivi		6.717.402,75	6,78%
TOTALE DEL PASSIVO		99.100.556,55	100,00%

Finalità del Bilancio consolidato

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Piove di Sacco ne rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Attribuisce altresì al Comune un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa, e quindi si traduce in indicatore utile anche per rispondere all'esigenza di individuazione di forme di governance adeguate per il Gruppo definito dal perimetro di consolidamento, individuato con delibera di Giunta Comunale n. 139 del 22/12/2020.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune di intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati cui è istituzionalmente e normativamente deputato. Rispetto a tali priorità, si evidenzia come il sistema dei controlli interni degli enti locali sia stato rafforzato a seguito delle integrazioni introdotte dal DL 174/2012 nel



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

TUEL; in particolare sono state previste specifiche disposizioni in materia di presidio e monitoraggio delle società e degli organismi partecipati dagli art. 147 quater e 147 quinquies del D. Lgs. 267/2000:

“Articolo 147-quater Controlli sulle società partecipate non quotate

1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”

“Articolo 147-quinquies - Controllo sugli equilibri finanziari

.....

3. Il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni.

....”

La fissazione dei principi attraverso cui addivenire alla predisposizione del bilancio consolidato è ancora in corso di definizione. A testimonianza delle valutazioni tuttora in essere circa le modalità applicative, è utile segnalare come la Commissione Arconet, istituita presso la Ragioneria generale dello Stato ai sensi dell'art. 3bis del D. Lgs. 118/2011 con lo scopo di promuovere l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali, abbia più volte trattato, nelle sessioni succedutesi a partire dal 2016, i risvolti applicativi del bilancio consolidato, proponendo soluzioni operative e l'aggiornamento dei principi di riferimento; la serie di interventi si è tradotta nella condivisione, in via definitiva, nella seduta del 19 luglio 2017, del nuovo schema di decreto di aggiornamento degli allegati del D. Lgs. 118/2011, in cui sono presenti importanti novità in materia di bilancio consolidato, che di seguito vengono riepilogate:



CITTÀ DI PIOVE DI SACCO

Provincia di Padova

Settore II – Finanziario Tributi

- 1) aggiornamento delle finalità del bilancio consolidato;
- 2) rafforzamento del ruolo di coordinamento dell'ente capogruppo e degli obblighi di collaborazione da parte degli organismi partecipati;
- 3) ampliamento dei criteri di definizione degli enti strumentali e delle società di capitali da ricomprendere nel perimetro di consolidamento;
- 4) aggiornamento dei criteri per determinare l'irrelevanza delle partecipazioni ai fini dell'inclusione nel perimetro di consolidamento;
- 5) specificazione della "titolarità di affidamento diretto" quale criterio per individuare gli organismi da ricomprendere nel perimetro di consolidamento;
- 6) anticipazione al 20 luglio del termine ultimo per la ricezione dei bilanci degli organismi partecipati;
- 7) tipologia di adempimenti informativi da richiedere agli organismi partecipati che non adottano i medesimi schemi contabili dell'ente capogruppo;
- 8) responsabilità dell'ente capogruppo relativamente alla corretta integrazione dei bilanci degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- 9) specificazione delle attività da compiere per la riconciliazione dei saldi contabili e per le rettifiche di consolidamento per le operazioni infragruppo;
- 10) criterio di determinazione della quota di partecipazione in fondazioni.

Gli aggiornamenti sopra richiamati sono stati formalizzati con la pubblicazione del DM 11 agosto 2017 e hanno trovato piena applicazione con riferimento alla predisposizione del bilancio consolidato al 31.12.2020.

Per quanto riguarda la disciplina delle partecipazioni societarie degli enti pubblici, è infine da evidenziare il compimento del processo di riforma avviato con la L. 124/2015 (c.d. Riforma Madia): attraverso il D. Lgs. 175/2016, pubblicato in GU l'8 settembre 2016, il Governo ha emanato il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica; l'iter di approvazione di tale decreto è stato oggetto di rilievi da parte della Corte costituzionale (sentenza n. 251/2016) ed ha conseguentemente subito aggiornamenti e integrazioni ad opera del recente D. Lgs. 100/2017 *"Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"*; i temi della regolamentazione del Testo unico riguardano i seguenti aspetti:

1. Ambito del decreto e presupposti per la detenzione di partecipazioni societarie
2. Il rapporto tra ente e società partecipate
3. Amministrazione delle società partecipate
4. I controlli sulle partecipate e ricadute sull'ente socio
5. Articolazione della struttura societaria e riflessi operativi
6. Organizzazione del personale
7. Interventi di razionalizzazione
8. Disposizioni di coordinamento