

ORIGINALE

N°14
Reg. delib.
del 31-01-2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	LINEE DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENTE. PRESA D'ATTO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023.
----------------	---

Oggi **trentuno** del mese di **gennaio** dell'anno **duemilaventitre** alle ore 09:00, modalità mista, si è riunita la Giunta Comunale.

		Presenti/Assenti
Andreotti Patrizia	SINDACO	Presente
Dini Alessandra	Vicesindaco	Presente in videoconferenza
Mattiello Giuseppe	Assessore	Presente
De Marchi Francesco	Assessore	Presente
Tosatto Annamaria	Assessore	Presente
Sorino Stefano	Assessore	Presente

6	0
---	---

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Segretario Generale Dott. Spadetto Enzo.

Andreotti Patrizia nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL PRESIDENTE

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	LINEE DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENTE. PRESA D'ATTO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023.
---------	---

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 34 del 29 novembre 2022 ha approvato il DUP 2023-2025;
- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 2 del 10 gennaio 2023 ha approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;

VISTI gli indirizzi di spesa e gli obiettivi gestionali affidati all'area a valere sugli stanziamenti assegnati nei capitoli PEG 2023-2025 così come approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12 gennaio 2023;

VISTI:

- l'art. 40, comma 3-bis del D.Lgs. n. 165/2001, modificato dal D.Lgs. 25.05.2017, n. 75, che così recita: *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'articolo 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. La contrattazione collettiva integrativa assicura adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance, destinandovi, per l'ottimale perseguimento degli obiettivi organizzativi ed individuali, una quota prevalente delle risorse finalizzate ai trattamenti economici accessori comunque denominati ai sensi dell'articolo 45, comma 3. La predetta quota è collegata alle risorse variabili determinate per l'anno di riferimento. La contrattazione integrativa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali che questi ultimi prevedono; essa può avere ambito territoriale e riguardare più amministrazioni. I contratti collettivi nazionali definiscono il termine delle sessioni negoziali in sede decentrata. Alla scadenza del termine le parti riassumono le rispettive prerogative e libertà di iniziativa e decisione”*;
- l'art. 40, comma 3-quinquies del D.Lgs. n. 165/2001, modificato dal D.Lgs. 25.05.2017, n. 75, che così recita: *“...gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni....”*;

ATTESO che in data 16.11.2022 è stato definitivamente sottoscritto il CCNL per il personale non dirigente del comparto Funzioni Locali per il triennio 2019/2021, i cui effetti sono decorsi dal 17.11.2022 (art. 2, comma 2);

DATO ATTO che il suddetto CCNL stabilisce, all'art. 79, che le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengano determinate annualmente dagli Enti, secondo le modalità definite da tale articolo;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 6 del 12.01.2023 con la quale è stata definita la composizione della delegazione trattante di parte pubblica;
- la determinazione n. 56 del 27.01.2023 con la quale è stato costituito il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023;
- l'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017 il quale stabilisce che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”*;

CONSIDERATO che la Giunta comunale ha il compito di formulare indirizzi alla delegazione trattante, preventivamente rispetto all'avvio delle trattative annuali che hanno come esclusiva finalità:

- l'orientamento e la finalizzazione dell'azione negoziale della parte pubblica verso determinati obiettivi, definendo quindi le strategie dell'attività posta in essere dalla delegazione trattante di parte pubblica;
- la definizione dei margini entro i quali la trattativa dovrà svolgersi, in maniera tale da consentire alla delegazione trattante la necessaria autonomia nella gestione del confronto;
- la definizione degli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio, dei progetti strategici e degli obiettivi del Piano della performance;
- la definizione delle scelte prioritarie che devono presiedere alla quantificazione ed all'utilizzazione delle risorse sia stabili che variabili;

PRECISATO che il fine della contrattazione decentrata integrativa è contemperare l'esigenza di incrementare e mantenere elevate l'efficacia e l'efficienza dei servizi erogati alla collettività a livello locale, con l'interesse al miglioramento delle condizioni di lavoro e alla crescita professionale del personale;

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/00;

VISTI:

- lo Statuto comunale in vigore;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Con voti unanimi favorevoli espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. DI FORMULARE per le ragioni e le giustificazioni espresse in narrative che qui si intendono integralmente riportate, preventivamente all'avvio delle trattative, i seguenti indirizzi di ordine generale alla delegazione trattante di parte pubblica per la conduzione della contrattazione collettiva integrativa per l'anno 2023:

- a. la delegazione trattante di parte pubblica dovrà operare nell'ambito delle competenze contrattualmente stabilite e nel rispetto delle direttive impartite dalla Giunta comunale;

- b. i contratti decentrati hanno la capacità di creare vincoli e obblighi giuridicamente rilevanti tra le parti solo nelle materie espressamente assegnate dalle norme di riferimento vigenti a tale livello di negoziazione;
- c. il contratto collettivo non può essere in contrasto con le norme di legge di riferimento e con le clausole del contratto collettivo nazionale, né può comportare oneri superiori a quelli ivi previsti;
- d. l'ipotesi di contratto collettivo dovrà essere previamente verificata dalla Giunta comunale in ordine alla sua conformità rispetto agli indirizzi precedentemente definiti per l'adozione del conseguente provvedimento di autorizzazione alla sottoscrizione e che l'ipotesi di accordo con annessa relazione tecnico finanziaria ed illustrativa deve essere trasmessa al revisore dei conti, al fine di verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione delle clausole del contratto stesso siano coerenti con i vincoli posti dalle norme di legge in materia vigenti, dal contratto nazionale e dal bilancio di previsione e per l'emissione della conseguente certificazione;
- e. la trattativa della delegazione trattante di parte pubblica dovrà essere orientata, innanzitutto, al rispetto della rinnovata normativa in materia di lavoro pubblico (D.Lgs. 165/2001, D.Lgs.150/2009, D.Lgs. 75/2017) ed ai vincoli in materia di spesa di personale previsti dal D.L. 78/2010; dovrà poi essere orientata al miglioramento della qualità del lavoro, a fornire nuove opportunità di sviluppo professionale ai dipendenti, a investire su relazioni interne più salde e capaci di produrre significati e valori comuni: l'obiettivo perseguito è quello di riconoscere e far riconoscere gli individui all'interno di un sistema di valori e di regole espliciti e condivisi che ne rafforzino la motivazione al lavoro ed il senso di appartenenza all'Ente;
- f. viene data indicazione di condividere ed, eventualmente, migliorare il sistema permanente di valutazione per l'erogazione della produttività;
- g. la contrattazione decentrata integrativa dovrà dedicare le risorse finanziarie disponibili per:
 - riqualificare la spesa per il personale (promozione di una logica di investimento);
 - introdurre una logica di scambio (valorizzazione della persona contro risultati di ente);
 - perseguire il valore dell'equità (correlazione contributi/ricompense);
 - correlare le politiche retributive e lo sviluppo degli incentivi al raggiungimento di obiettivi e risultati ed al valore della equità (correlazione contributi/ricompense) per introdurre elementi di "competizione regolata";
- h. la contrattazione decentrata integrativa dovrà destinare la quota di fondo alla compensazione della performance organizzativa ed individuale, secondo criteri che devono tenere imprescindibilmente conto dei risultati raggiunti attraverso comportamenti professionali di cui dovranno essere valutati il merito e la crescita dei singoli dipendenti in coerenza con il vigente sistema di valutazione del personale;

2. DI FORMULARE inoltre i seguenti indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la conduzione dell'avvio della contrattazione collettiva integrativa per l'anno 2023, nelle more della stipula di nuovo C.C.I. così come disciplinante gli istituti di innovativa applicazione previsti dal CCNL 16.11.2022:

- indisponibilità alla contrattazione delle quote relative alle indennità di comparto e alle progressioni economiche orizzontali storiche già attribuite;
- riduzione di tutte le voci non finalizzate alla performance organizzativa ed individuale;
- attribuzione di indennità condizioni di lavoro tenuto conto della storicità di applicazione dell'istituto, con previsione anche di potenziale aumento dell'importo ivi destinato, ed introduzione di importi differenziati in corrispondenza a singole attività amministrative e tecniche, oltre che del volume di affari finanziari annuo;
- attribuzione di indennità per specifiche responsabilità in ragione di applicazione di effettivo esercizio di tali responsabilità, in forza di atti amministrativi formalmente adottati in

- coerenza con l'assetto organizzativo al personale dipendente, tenuto conto della storicità di applicazione dell'istituto, con previsione anche di potenziale aumento dell'importo ivi destinato;
- attribuzione di progressioni economiche all'interno delle aree, con la finalità di remunerare il maggiore grado di competenza professionale, sulla base dei criteri previsti nel CCI normativo dell'Ente, tenuto conto della storicità di applicazione dell'istituto, con previsione anche di potenziale aumento dell'importo ivi destinato;

3. DI DEMANDARE a proprio successivo atto amministrativo la quantificazione degli importi devoluti alla contrattazione collettiva integrativa, tenuto conto della storicità di applicazione degli istituti, con previsione anche di potenziale aumento dell'importo ivi destinato, in ossequio alle disposizioni normative di regolazione degli stessi;

3. DI DARE ATTO che con determinazione n. 8 del 05.01.2022, è stato costituito il Fondo per il finanziamento del trattamento economico accessorio per l'anno 2022;

4. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. 165/2001, "A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1";

5. DI DISPORRE che copia del presente atto sia trasmessa alle RSU, alle OOSS, pubblicizzata all'interno dell'Ente e pubblicata sul sito internet del Comune in "Amministrazione trasparente", sottosezione "personale – contrattazione integrativa decentrata";

6. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 D.lgs. 267/2000, stante l'urgenza di dare avvio alla contrattazione decentrata.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	LINEE DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENTE. PRESA D'ATTO COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023.
---------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL SINDACO
Andreotti Patrizia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL Segretario Generale
Spadetto Enzo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.