

ORIGINALE

N°78
Reg. delib.
del 04-08-2020

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019 N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2020-2022. PIANO OCCUPAZIONALE ANNUALE 2020.
----------------	--

Oggi **quattro** del mese di **agosto** dell'anno **duemilaventi** alle ore 15:30, , si è riunita la Giunta Comunale.

		Presenti/Assenti
Andreotti Patrizia	SINDACO	Presente
Dini Alessandra	Vicesindaco	Assente
De Marchi Francesco	Assessore	Presente
Mattiello Giuseppe	Assessore	Presente
Sorino Stefano	Assessore	Presente
Tosatto Annamaria	Assessore	Presente

5	1
---	---

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Segretario Generale Spadetto Enzo.

Andreotti Patrizia nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL PRESIDENTE

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019 N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2020-2022. PIANO OCCUPAZIONALE ANNUALE 2020.
---------	--

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 41 del 17.12.2019 ha approvato il D.U.P. 2020-2022;
- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 46 del 18.12.2019 ha approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 con i relativi allegati;

Visti gli indirizzi di spesa e gli obiettivi gestionali affidati all'area a valere sugli stanziamenti assegnati nei capitoli PEG così come approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 20.12.2019;

Preso atto che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dal D.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

Visti:

- l'art. 6, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato da ultimo dal D.Lgs. n. 75/2017;
- l'art. 6-ter, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- l'art. 39, c. 1, L. 27 dicembre 1997, n. 449;
- l'art. 33, D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165;
- l'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 3, c. 5-sexies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 3, c. 6, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 100 del 04.07.2019 con la quale è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 18.06.2020 con la quale è stata approvata la definizione della capacità assunzionale relativa al triennio 2020-2020 ai sensi del disposto dell'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, nonché del decreto attuativo del 17.03.2020 pubblicato in G.U. n. 108 del 27.04.2020;

Osservato che deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 29.07.2020 sono stati assunti gli effetti delle sotto elencate disposizioni normative ai fini del mantenimento degli equilibri di bilancio per il triennio 2020-2022:

- art. 106 del D.L. 19.05.2020, n. 34, volto a disciplinare il fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali a fronte del minore gettito delle entrate tributarie ed extratributarie;
- art. 112 del D.L. 17.03.2020, n. 18 in materia di rinvio del pagamento della quota capitale dei mutui trasferiti al ministero dell'economia e delle finanze ai sensi del dl 269/2003;

Assunto che il valore di soglia massima della spesa del personale di cui all'art. 4 del decreto attuativo del 17.03.2020, con riferimento alla fascia demografica di appartenenza dell'Ente, risulta pari ad €. 2.454.959,39;

Rilevato che le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio ai sensi del disposto dell'art. 5 del decreto attuativo del 17.03.2020, *“attivabili in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, nonché del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1”* risultano le seguenti:

percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2020 €. 220.946,35;

percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2021 €. 171.847,15;

percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2022 €. 73.648,78;

Visto l'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come applicato a seguito dell'introduzione dell'art. 11, comma 4-bis, L. 114/2001, dando atto che il tetto di spesa per il lavoro flessibile dell'Ente è stabilito in €. 38.782,00;

Considerato, ai fini dell'impiego ottimale delle risorse come richiesto dalle Linee Guida sopra citate che:

- si rileva la necessità di perseguire l'ottimale distribuzione del personale tramite la mobilità interna ed esterna;
- si rileva la necessità di prevedere eventuali progressioni di carriera nella programmazione;
- si rileva la necessità di prevedere ogni forma di ricorso a tipologie di lavoro flessibile, ivi comprese quelle comprese nell'art. 7, D.Lgs. n. 165/2001;
- le assunzioni delle categorie protette all'interno della quota d'obbligo devono essere garantite anche in presenza di eventuali divieti sanzionatori, purché non riconducibili a squilibri di bilancio;
- in caso di esternalizzazioni, devono essere rispettate le prescrizioni dell'art. 6-bis, D.Lgs. n. 165/2001;

Ravvisata la necessità di approvare l'aggiornamento del piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 e del relativo piano occupazionale, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese per il personale e con il quadro normativo vigente;

Ricordato che questo ente ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti pari al 25,85% nell'anno 2018 (spesa complessiva del personale €. 2.305.590,11 comprensiva di spesa relativa al personale P.L. di €. 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese);

Tenuto conto delle richieste espresse dai singoli Responsabili di servizio, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, necessita di prevedere per il triennio 2020-2022, le sotto elencate assunzioni in parziale rettifica al piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 e del relativo piano occupazionale approvato con la suddetta deliberazione della Giunta comunale n. 100 del 04.07.2019:

anno 2020:

- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 collaboratore professionale tecnico – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato con riserva a militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 26.831,80);
- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo tecnico – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);
- Area amministrativo-finanziaria/tecnica: assunzione mediante selezione pubblica/progressione verticale ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 1 istruttore amministrativo – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 1.689,37);
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 3 collaboratore professionale amministrativi – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato con riserva a due militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 80.495,40);

- Area tecnica: assunzione mediante selezione pubblica di n. 1 dirigente tecnico – tempo pieno e determinato ex art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000 (utilizzo capacità assunzionale per €. 55.613,89);

- Area amministrativo-finanziaria: estensione oraria di n. 1 istruttore amministrativo-contabile – cat. C – tempo pieno e indeterminato – 17% (utilizzo capacità assunzionale per €. 4.753,53);

- Area amministrativo-finanziaria: estensione oraria di n. 1 collaboratore professionale amministrativo – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato – 17% (utilizzo capacità assunzionale per €. 4.471,97);

- Area amministrativo-finanziaria: estensione oraria di n. 1 collaboratore professionale amministrativo – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato – 34% (utilizzo capacità assunzionale per €. 8.943,94);

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di €. 213.746,35;
 con una riduzione di spesa annua complessiva di €. 69.061,67 per pensionamenti;
 con una riduzione di spesa annua complessiva di €. 59.467,56 per dimissioni e mobilità volontaria esterna registrati alla data attuale;

anno 2021:

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo amministrativo-contabile – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore informatico – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 28.521,17) con riserva a militari volontari congedati;

- Area amministrativo-finanziaria/tecnica: assunzione mediante selezione pubblica/progressione verticale ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 1 istruttore amministrativo – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 1.689,37);

- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore tecnico – cat. C – tempo pieno e indeterminato con riserva a militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 28.521,17);

- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 collaboratore professionale tecnico – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato con riserva a militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 26.831,80);

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di €. 116.509,90;
 con una riduzione di spesa annua complessiva di €. 83.237,24 per pensionamenti;

anno 2022:

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 2 istruttori direttivi amministrativo-contabili – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 61.892,78);

- Area amministrativo-finanziaria/tecnica: assunzione mediante selezione pubblica/progressione verticale ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 1 istruttore direttivo amministrativo/tecnico – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 2.425,22);

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di €. 62.628,63;
 con una riduzione di spesa annua complessiva di €. 55.352,97 per pensionamenti;

Dato atto che:

- il valore complessivo della spesa di personale di riferimento risulta pari ad €. 2.305.590,11 (comprensiva di spesa personale P.L. di €. 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese);

- il valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, è pari ad €. 2.454.959,39;

- il valore differenziale tra la spesa complessiva ed il valore soglia è pari ad €. 149.369,28;

- il valore complessivo di incremento della spesa del triennio è pari ad €. 78.693,19 con esclusione dei processi di mobilità esterna volontaria;

Dato atto che a fronte del fabbisogno del personale approvato con deliberazione n. 100 del 04.07.2019 e s.m.i. la situazione dell'Ente alla data odierna risulta la seguente:

Categoria	Posti previsti tempo pieno	Posti previsti tempo parziale	Posti coperti tempo pieno	Posti coperti tempo parziale	Posti vacanti tempo pieno	Posti vacanti tempo parziale	Totale
A	1	1	1	1			2
B1	5		5				5
B3	8	6	7	6	1		14
C	16	5	15	5	1		21
D	14	2	12	2	2 (di cui n. 1 aspettativa non a copertura)		16
ex D3	1		1				1
Dirigente	2		2 (di cui 1 contratto T.D.)				2
Totale	47	14	42	14	5		61

Rilevato che l'eventuale modifica in corso d'anno è consentita a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e deve essere adeguatamente motivata;

Considerato che la spesa potenziale massima derivante dall'applicazione delle vigenti disposizioni in materia di assunzioni è determinata come segue:

Spesa del personale in servizio (+)	2.305.590,11
Spesa potenziale calcolata sulle facoltà assunzionali disponibili (l'importo a regime è comprensivo di quanto stabilito da leggi speciali e da procedure di stabilizzazione) (+)	78.693,19
Spesa potenziale massima con proiezione al 31.12.2022	2.384.283,30
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.454.959,39

Considerato che per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2020 – 2022 l'Ente deve programmare una spesa complessiva così determinata:

Voci che concorrono alla spesa di personale	Dotazione di spesa potenziale		
	2020	2021	2022
Personale in servizio a tempo indeterminato (compresa spesa complessiva personale di P.L. trasferito all'Unione dei Comuni del Miranese) Riferimento anno 2018	2.305.590,11	2.305.590,11	2.305.590,11
Oneri derivanti da espansione da tempo parziale a tempo pieno	57.686,00	57.686,00	57.686,00
Personale in servizio con forme di lavoro flessibili	39.872,00	39.872,00	39.872,00
Assunzione di personale a tempo indeterminato programmate nel presente PFP	213.746,35	116.509,90	62.628,63

Cessazioni di personale previste	228.529,23	83.237,24	55.352,97
Risorse finanziarie destinate all'attuazione del PFP	2.388.365,23	2.436.420,77	2.410.423,77
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.454.959,39	2.454.959,39	2.454.959,39
Coerenza	66.594,16	18.538,62	44.535,62

Rilevato dunque che la spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2020 – 2022 è inferiore alla spesa potenziale massima del valore soglia calcolato ai sensi dell'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34 ;

Richiamato l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che il piano triennale dei fabbisogni di personale sia improntato al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

Visto il proposito il parere rilasciato in data 23 giugno 2020, con cui l'organo di revisione economico-finanziaria ha accertato la coerenza del piano triennale dei fabbisogni di personale con le disposizioni del D.M. 17 marzo 2020, asseverando contestualmente il mantenimento degli equilibri di bilancio;

Visto il piano occupazionale 2020-2022 predisposto sulla base della nuova dotazione organica e della normativa sopra richiamata e tenendo altresì conto delle esigenze dell'ente, che si riporta di seguito;

Dato atto che:

- il nuovo piano occupazionale 2020-2022 prevede la copertura di posti mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis, D.Lgs. n. 165/2001;
- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabili previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2020-2022 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- il piano occupazionale 2020-2022 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 9 in data 17.01.2020 esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano delle azioni positive per il triennio 2020-2022, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, d.Lgs. n. 198/2006;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi è stato approvato con propria deliberazione n. 163 del 20/12/2010 e s.m.i.;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta ex art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il CCNL vigente nonché il CCNL dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale di qualifica dirigenziale;

Con voti favorevoli unanimi, espressi dagli aventi diritto nei modi di legge,

DELIBERA

di approvare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia e ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 quale parte integrante e sostanziale, dando atto che lo stesso:

- è stato redatto nel rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio delle norme in materia di reclutamento del personale previste dall'articolo 30, 34-bis e 35 del decreto legislativo n. 165/2001 e delle Linee Guida di cui al Decreto P.C.M. 8 maggio 2018;
- non prevede stabilizzazioni ai sensi dell'articolo 35, comma 3 bis del decreto legislativo n. 165/2001;

di dare atto che:

- il piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
- l'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della legge n. 296/2006 e dall'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dal D.M. 17 marzo 2020;

di dare atto che la ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, d.Lgs. n. 165/2001 è stata operata con risultati negativi con deliberazione della Giunta comunale n. 100 del 04.07.2019;

di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;

di demandare al responsabile del servizio personale gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la procedura prevista dall'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata e unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019 N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2020-2022. PIANO OCCUPAZIONALE ANNUALE 2020.
---------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL SINDACO
Andreotti Patrizia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL Segretario Generale
Spadetto Enzo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.