



**ORIGINALE**

**N°71**  
Reg. delib.  
**del 23-06-2022**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE P.F.P. TRIENNIO 2023-2025. RICOGNIZIONE ECCEDENZE.</b>
----------------	--

Oggi **ventitre** del mese di **giugno** dell'anno **duemilaventidue** alle ore 12:00, in modalità Videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale.

		Presenti/Assenti
Andreotti Patrizia	SINDACO	Presente in videoconferenza
Dini Alessandra	Vicesindaco	Presente in videoconferenza
Mattiello Giuseppe	Assessore	Presente in videoconferenza
De Marchi Francesco	Assessore	Presente in videoconferenza
Tosatto Annamaria	Assessore	Presente in videoconferenza
Sorino Stefano	Assessore	Presente in videoconferenza

6	0
---	---

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Segretario Generale Dott. Spadetto Enzo.

Andreotti Patrizia nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

**IL PRESIDENTE**

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE P.F.P. TRIENNIO 2023-2025. RICOGNIZIONE ECCEDENZE.</b>
----------------	--

## LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 47 del 30 novembre 2021 ha approvato il D.U.P. 2022-2024;
- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 53 del 21 dicembre 2021 ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2022-2024 con i relativi allegati;
- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 10 del 27 aprile 2022 ha approvato il rendiconto della gestione 2021;

VISTI gli indirizzi di spesa e gli obiettivi gestionali affidati all'area a valere sugli stanziamenti assegnati nei capitoli PEG così come approvati con Deliberazione di Giunta comunale n. 150 del 23.12.2021;

PRESO ATTO che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli Enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dal D.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

VISTI:

- l'art. 6, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato da ultimo dal D.Lgs. n. 75/2017;
- l'art. 6-ter, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- l'art. 33, D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165;
- l'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 3, c. 5-sexies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 3, c. 6, D.L. 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, ed il decreto attuativo del 17.03.2020 pubblicato in G.U. n. 108 del 27.04.2020;
- l'art. 52, comma 1-bis, del D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165, come modificato dal D.L. n. 80/2021, convertito con L. n. 113/2021;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione della Giunta comunale n. 132 del 18.11.2021 con la quale è stata approvata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale, unitamente al Piano del fabbisogno di personale per il triennio 2022-2024;
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 53 del 12.05.2022 con la quale è stato aggiornato il Piano del Fabbisogno di Personale per il triennio 2022-2024;

CONSIDERATO che :

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 482/1968;
- l'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000 ha stabilito che gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;

- l'art. 1, comma 102, della L. n. 311/2004 ha stabilito che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, e all'art. 70, comma 4, del D.Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 ha stabilito che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;
- l'art. 3, comma 10-bis, D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, che ha stabilito che il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

OSSERVATO che il D.M. 08 maggio 2018 è stato pubblicato sulla G.U. del 27.07.2018 e che pertanto le Linee di Indirizzo sono operative a far data dal 24.09.2018;

ASSUNTO che il valore di soglia massima della spesa del personale di cui all'art. 4 del Decreto attuativo del 17.03.2020, con riferimento alla fascia demografica di appartenenza dell'Ente, a seguito di approvazione del Rendiconto della gestione 2021, risulta pari ad €. 2.689.025,62;

RILEVATO che le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, ai sensi del disposto dell'art. 5 del Decreto attuativo del 17.03.2020, *«attivabili in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, nonché del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1»*, sono fissate con riferimento al solo quinquennio 2020-2024 e risultano le seguenti:

- percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2023 importo di €. 46.111,80;
- percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2024 importo di €. 23.055,90;

VISTO l'art. 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come applicato a seguito dell'introduzione dell'art. 11, comma 4-bis, Legge n. 114/2001 e dato atto che il tetto di spesa per il lavoro flessibile dell'Ente è stabilito in €. 38.782,00;

VISTO l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011, il quale ha introdotto l'obbligo dall'1.01.2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

RITENUTO necessario pertanto, prima di definire la programmazione del fabbisogno di personale, procedere all'analisi della struttura organizzativa dell'Ente e, contestualmente, alla ricognizione del personale in esubero;

CONSIDERATA la consistenza attuale di personale presente nell'organizzazione dell'Ente e che, in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. così come risultante da attestazioni dei Dirigenti/Responsabili di servizio assunte agli atti;

RICHIAMATI i fabbisogni di personale necessari per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, sottoscritte dai Dirigenti in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della

performance dell'Ente e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

DATO ATTO che ai fini dell'impiego ottimale delle risorse, così come richiesto dalle Linee Guida sopra citate:

- si rileva la necessità di perseguire l'ottimale distribuzione del personale tramite la mobilità interna ed esterna;
- si rileva la necessità di prevedere eventuali progressioni di carriera nella programmazione;
- si rileva la necessità di prevedere ogni forma di ricorso a tipologie di lavoro flessibile, ivi comprese quelle di cui all'art. 7 D.Lgs. n. 165/2001;
- le assunzioni delle categorie protette all'interno della quota d'obbligo devono essere garantite anche in presenza di eventuali divieti sanzionatori, purché non riconducibili a squilibri di bilancio;
- in caso di esternalizzazioni, devono essere rispettate le prescrizioni dell'art. 6-bis D.Lgs. n. 165/2001;

CONSIDERATO che:

- l'Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Rendiconto di gestione approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;
- l'Ente può modificare la programmazione del fabbisogno di personale approvata per il sopravvenire di nuove esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento;

RICORDATO che questo Ente ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti pari al 24,06% nell'anno 2021 (spesa complessiva del personale €. 2.395.828,74 comprensiva di spesa relativa al personale P.L. di €. 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese);

OSSERVATO che nel corso del triennio 2023-2025 interverranno, stante l'attuale normativa, le seguenti cessazioni per pensionamenti:

Anno 2023	Cat. B1	26.061,90
Riduzione di spesa annua complessiva anno 2023		26.061,90
Anno 2024	Cat. B3	27.364,74
Riduzione di spesa annua complessiva anno 2024		27.364,74
Anno 2025	Cat. C	29.220,92
Anno 2025	Cat. C	29.220,92
Riduzione di spesa annua complessiva anno 2025		58.441,84

TENUTO CONTO delle richieste espresse dai singoli Responsabili di servizio, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, dalle quali è emersa la necessità di prevedere, per il triennio 2023-2025, le sotto elencate assunzioni:

anno 2023:

- Area amministrativa, finanziaria e sociale: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo amministrativo – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per € 31.734,95);
- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore tecnico – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per € 29.220,92) con riserva di un posto a militari volontari congedati;

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di € 60.955,87;

con una riduzione di spesa annua complessiva di € 26.061,90 per cessazioni da pensionamenti e da altre cause;

anno 2024:

- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore tecnico – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per € 29.220,92) con riserva di un posto a militari volontari congedati;

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di € 29.220,92;

con una riduzione di spesa annua complessiva di € 27.364,74 per cessazioni da pensionamenti e da altre cause;

anno 2025

nessuna promozione di attività in ragione di assenza di copertura normativa;

con una riduzione di spesa annua complessiva di € 58.441,84 per cessazioni da pensionamenti e da altre cause;

DATO ATTO che:

- il valore complessivo della spesa di personale di riferimento risulta pari ad € 2.395.828,74 al data del 01.01.2022 (ivi comprendendo la spesa personale P.L. di € 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese ed al netto della spesa personale rimborsato per attivazione di convenzionamenti per utilizzo condiviso);
- il valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, convertito dalla Legge n. 58/2019, è pari ad € 2.689.025,62;
- il valore complessivo di decremento della spesa del triennio è pari ad € - 491,98, con esclusione dei processi di mobilità esterna volontaria non compresi nel presente atto;

DATO ATTO che, a fronte del fabbisogno del personale da approvare con presente deliberazione, la situazione dell'Ente alla data odierna risulta la seguente:

Categoria	Posti previsti tempo pieno	Posti previsti tempo parziale	Posti coperti tempo pieno	Posti coperti tempo parziale	Posti vacanti tempo pieno	Posti vacanti tempo parziale	Cessazioni 2023-2025	Totale
A	1	1	1	1	-	-	-	2
B1	4	-	4	-	-	-	1	3
B3	7	7	7	7	-	-	1	13
C	21	3	19	3	2	-	2	22
D	11	2	10	2	1	-	-	13
D3	1	-	1	-	-	-	-	1
Dirigente	2	-	2	-	-	-	-	2
Totale	47	13	44	13	3	0	4	56

RILEVATO che l'eventuale modifica in corso d'anno è consentita a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e deve essere adeguatamente motivata;

CONSIDERATO che la spesa potenziale massima derivante dall'applicazione delle vigenti disposizioni in materia di assunzioni è determinata come segue:

Spesa del personale anno 2021 Rendiconto di gestione (+)	2.216.562,68
--	--------------

Spesa personale P.L. trasferito all'Unione dei Comuni del Miranese (+)	276.756,27
Spesa potenziale massima oneri espansione personale da tempo parziale a tempo pieno (+)	48.404,00
Spesa potenziale massima lavoro flessibile (+)	38.782,00
Spesa effettiva personale in convenzione anno 2021 (-)	97.490,21
Spesa totale annua personale in assunzione anno 2022 (+)	219.544,51
Spesa totale annua personale in cessazione anno 2022 (-)	213.318,12
Spesa personale al 01.01.2023	2.489.241,13
Spesa potenziale massima con proiezione al 31.12.2025	2.488.749,15
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.689.025,62

CONSIDERATO altresì che per l'attuazione del Piano triennale delle assunzioni 2022-2024 l'Ente deve programmare una spesa complessiva così determinata:

Voci che concorrono alla spesa di personale	Dotazione di spesa potenziale		
	2023	2024	2025
Personale in servizio a tempo indeterminato (compresa spesa complessiva personale di P.L. trasferito all'Unione dei Comuni del Miranese e personale tempo pieno per cessazioni di convenzioni)	2.402.055,13	2.436.949,09	2.438.805,27
Oneri derivanti da espansione da tempo parziale a tempo pieno	48.404,00	48.404,00	48.404,00
Personale in servizio con forme di lavoro flessibili	38.782,00	38.782,00	38.782,00
Assunzione di personale a tempo indeterminato programmate nel PFP	60.955,87	29.220,92	-
Cessazioni di personale previste	26.061,90	27.364,74	58.441,84
Incremento effettivo	34.893,96	1.856,18	- 58.441,84
Valore soglia assunzioni ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	46.111,80	23.055,90	23.055,90
Risorse finanziarie destinate all'attuazione del PFP	2.524.135,09	2.525.991,27	2.467.548,43
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.689.025,62	2.689.025,62	2.689.025,62
Coerenza	164.890,53	163.034,35	221.477,19

RILEVATO dunque che la spesa totale per l'attuazione del Piano triennale delle assunzioni 2023-2025 è inferiore alla spesa potenziale massima del valore soglia calcolato ai sensi dell'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34;

RICHIAMATO l'art. 19, comma 8, Legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli Organi di revisione contabile degli Enti locali accertano che il Piano triennale dei fabbisogni di personale sia improntato al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

VISTO in proposito il parere rilasciato in data 21.06.2022, con cui l'Organo di revisione economico-finanziaria ha accertato la coerenza del Piano triennale dei fabbisogni di personale con le disposizioni del D.M. 17 marzo 2020 per iscrizione delle spesa di personale del triennio nel D.U.P. 2023-2025;

VISTO il Piano occupazionale 2023-2025 predisposto sulla base della nuova dotazione organica e della normativa sopra richiamata e tenendo altresì conto delle esigenze dell'ente, che si riporta di seguito;

DATO ATTO che:

- il nuovo Piano occupazionale 2023-2025 prevede la copertura di posti mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D.Lgs. n. 165/2001;

- questo Ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla Legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel Piano occupazionale 2023-2025 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo Ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- il Piano occupazionale 2023-2025 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006;
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 10.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano delle azioni positive per il triennio 2022-2024, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi è stato approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 163 del 20.12.2010 e s.m.i.;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta ex art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il CCNL vigente nonché il CCNL dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale di qualifica dirigenziale;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

#### DELIBERA

1. DI DARE ATTO che a seguito della revisione della struttura organizzativa dell'Ente, effettuata ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2011 e s.m.i. e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., non emergono situazioni di personale in esubero;
1. DI APPROVARE, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia e ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2023-2025 quale parte integrante e sostanziale, dando atto che lo stesso:
  - è stato redatto nel rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio alle norme in materia di reclutamento del personale previste dagli articoli 30, 34-bis e 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e delle Linee Guida di cui al D.M. 08 maggio 2018;
  - non prevede stabilizzazioni ai sensi dell'articolo 35, comma 3 bis del D.Lgs. n. 165/2001;
2. DI DARE ATTO che:
  - il Piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006;
  - l'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del Piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della Legge n. 296/2006, dall'articolo 3, comma 5, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dal D.M. 17 marzo 2020;
3. DI TRASMETTERE, ai sensi dell'art. 6-ter, comma 5, D.Lgs. n. 165/2001, il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 al Dipartimento della Funzione Pubblica, entro trenta giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;

4. DI DEMANDARE al Responsabile del Servizio risorse umane gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la procedura prevista dall'art. 6, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Infine, la Giunta comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata e unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE P.F.P. TRIENNIO 2023-2025. RICOGNIZIONE ECCEDEXENZE.</b>
----------------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**IL SINDACO**  
**Andreotti Patrizia**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**IL Segretario Generale**  
**Spadetto Enzo**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.