

ORIGINALE

N°95
Reg. delib.
del 13-07-2021

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019, N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2021/2023. PIANO OCCUPAZIONALE 2021
----------------	--

Oggi **tredici** del mese di **luglio** dell'anno **duemilaventuno** alle ore 15:00, in modalità Videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale.

		Presenti/Assenti
Andreotti Patrizia	SINDACO	Presente in videoconferenza
Dini Alessandra	Vicesindaco	Presente in videoconferenza
De Marchi Francesco	Assessore	Presente in videoconferenza
Mattiello Giuseppe	Assessore	Presente in videoconferenza
Sorino Stefano	Assessore	Presente in videoconferenza
Tosatto Annamaria	Assessore	Presente in videoconferenza

6	0
---	---

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Vice Segretario comunale Dott. Arrighi Fabio.

Andreotti Patrizia nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL PRESIDENTE

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019, N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2021/2023. PIANO OCCUPAZIONALE 2021
---------	--

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il Consiglio comunale con propria Deliberazione n. 3 dell'11 marzo 2021 ha approvato il D.U.P. 2021-2023;
- il Consiglio comunale con propria Deliberazione n. 6 dell'11 marzo 2021 ha approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 con i relativi allegati;
- il Consiglio comunale con propria deliberazione n. 13 del 28.04.2021 ha approvato il Rendiconto della gestione 2020 con i relativi allegati;

Visti gli indirizzi di spesa e gli obiettivi gestionali affidati all'area a valere sugli stanziamenti assegnati nei capitoli PEG così come approvati con Deliberazione di Giunta comunale n. 35 del 18 marzo 2021;

Preso atto che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dal D.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

Visti:

- l'art. 6 D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato da ultimo dal D.Lgs. n. 75/2017;
- l'art. 6-ter D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- l'art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449;
- l'art. 33 D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165;
- l'art. 3, comma 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge n. 114/2014;
- l'art. 3, comma 5-sexies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge n. 114/2014;
- l'art. 3, comma 6, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge n. 114/2014;

Richiamata la Deliberazione della Giunta comunale n. 2 del 21.01.2021 con la quale è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021-2023;

Assunto che il valore di soglia massima della spesa del personale di cui all'art. 4 del Decreto attuativo del 17.03.2020, con riferimento alla fascia demografica di appartenenza dell'Ente, a seguito di approvazione del Rendiconto della gestione 2020, risulta pari ad €. 2.674.484,53;

Rilevato che le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, ai sensi del disposto dell'art. 5 del Decreto attuativo del 17.03.2020, *«attivabili in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, nonché del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1»*, risultano le seguenti:

- percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2021 €. 161.069,79;
- percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2022 €. 69.029,91;
- percentuale massima di incremento del personale in servizio anno 2023 €. 46.019,94;

Visto l'art. 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come applicato a seguito dell'introduzione dell'art. 11, comma 4-bis, Legge n. 114/2001, dando atto che il tetto di spesa per il lavoro flessibile dell'Ente è stabilito in €. 38.782,00;

Considerato, ai fini dell'impiego ottimale delle risorse come richiesto dalle Linee Guida sopra citate che:

- si rileva la necessità di perseguire l'ottimale distribuzione del personale tramite la mobilità interna ed esterna;
- si rileva la necessità di prevedere eventuali progressioni di carriera nella programmazione;
- si rileva la necessità di prevedere ogni forma di ricorso a tipologie di lavoro flessibile, ivi comprese quelle di cui all'art. 7 D.Lgs. n. 165/2001;
- le assunzioni delle categorie protette all'interno della quota d'obbligo devono essere garantite anche in presenza di eventuali divieti sanzionatori, purché non riconducibili a squilibri di bilancio;
- in caso di esternalizzazioni, devono essere rispettate le prescrizioni dell'art. 6-bis D.Lgs. n. 165/2001;

Ravvisata la necessità di approvare l'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2021-2023 e del relativo Piano occupazionale, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese per il personale e con il quadro normativo vigente;

Ricordato che questo Ente ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti pari al 22,56% nell'anno 2020 (spesa complessiva del personale €. 2.199.426,78 comprensiva di spesa relativa al personale P.L. di €. 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese);

Tenuto conto delle richieste espresse dai singoli Responsabili di servizio, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, dalle quali è emersa la necessità di prevedere, per il triennio 2021-2023, le sotto elencate assunzioni in parziale rettifica al Piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2021-2023 e del relativo Piano occupazionale approvato con la sopra richiamata Deliberazione della Giunta comunale n. 2 del 21.01.2021, con anticipazione delle attività previste nell'anno 2022 all'anno 2021 e di quelle previste nel 2023 all'anno 2022;

anno 2021:

- Area tecnica: assunzione mediante concorso pubblico di n. 2 istruttori tecnici – cat. C – tempo pieno e indeterminato con riserva di un posto a militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 57.042,34);
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore amministrativo-contabile – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 28.521,17) con riserva di un posto a militari volontari congedati;
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo amministrativo-contabile – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39) con riserva di un posto a militari volontari congedati;
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 collaboratore amministrativo – cat. B3 – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 26.831,80);
- Area tecnica: assunzione mediante selezione pubblica/concorso pubblico di n. 1 esecutore tecnico/esecutore tecnico specializzato – cat. B1/B3 – tempo pieno e indeterminato con riserva di un posto a militari volontari congedati (utilizzo capacità assunzionale per €. 26.831,80);
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo socio-assistenziale – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);
- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante selezione ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 1 istruttore direttivo amministrativo-contabile – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);

- Area amministrativo-finanziaria/tecnica: assunzione mediante selezione ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 2 istruttori amministrativi – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 57.042,34);

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di €. 289.108,62;
con una riduzione di spesa annua complessiva di €. 224.889,57 per cassazioni da pensionamenti e da altre cause;

anno 2022:

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo socio-culturale – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo amministrativo-contabile – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39) con riserva di un posto a militari volontari congedati;

- Area amministrativo-finanziaria: assunzione mediante concorso pubblico di n. 1 istruttore amministrativo-contabile – cat. C – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 28.521,17);

- Area amministrativo-finanziaria/tecnica: assunzione mediante selezione ex art. 22, comma 15, D.Lgs. 75/2017 di n. 1 istruttore direttivo amministrativo-contabile – cat. D – tempo pieno e indeterminato (utilizzo capacità assunzionale per €. 30.946,39);

per un utilizzo di capacità assunzionale annua complessiva di €. 121.360,34;
riduzione di spesa annua complessiva di €. 93.001,82 per pensionamenti;

anno 2023:

nessuna attività;

Dato atto che:

- il valore complessivo della spesa di personale di riferimento risulta pari ad €. 2.199.426,78 (al 01.01.2021 ivi compresa la spesa personale P.L. di €. 276.756,27 trasferito in Unione dei Comuni del Miranese ed al netto della spesa personale rimborsato per attivazione di convenzionamenti per utilizzo condiviso);

- il valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, convertito dalla Legge n. 58/2019, è pari ad €. 2.674.484,53;

- il valore complessivo di incremento della spesa del triennio è pari ad €. 92.577,57 con esclusione dei processi di mobilità esterna volontaria non compresi nel presente atto;

Dato atto che, a fronte del fabbisogno del personale da approvare con presente deliberazione, la situazione dell'Ente alla data odierna risulta la seguente:

Categoria	Posti previsti tempo pieno	Posti previsti tempo parziale	Posti coperti tempo pieno	Posti coperti tempo parziale	Posti vacanti tempo pieno	Posti vacanti tempo parziale	Totale
A	1	1	1	1			2
B1	5		5				5
B3	14	5	12	5	2		19
C	19	4	13	4	6		23
D	14	2	9	2	5		16
D3	1		1				1
Dirigente	2		2				2
Totale	56	12	43	12	13	0	68

Rilevato che l'eventuale modifica in corso d'anno è consentita a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e deve essere adeguatamente motivata;

Considerato che la spesa potenziale massima derivante dall'applicazione delle vigenti disposizioni in materia di assunzioni è determinata come segue:

Spesa del personale anno 2020 Rendiconto di gestione (+)	2.066.866,29
Spesa personale P.L. trasferito all'Unione dei Comuni del Miranese (+)	276.756,27
Spesa potenziale massima oneri espansione personale da tempo parziale a tempo pieno (+)	54.834,00
Spesa potenziale massima lavoro flessibile (+)	38.782,00
Spesa effettiva personale in convenzione anno 2020 (-)	144.195,78
Spesa personale al 01/01/2021	2.293.042,78
Spesa potenziale massima con proiezione al 31/12/2023	2.379.193,36
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.674.484,53

Considerato che per l'attuazione del Piano triennale delle assunzioni 2021-2023 l'Ente deve programmare una spesa complessiva così determinata:

Voci che concorrono alla spesa di personale	Dotazione di spesa potenziale		
	2021	2022	2023
Personale in servizio a tempo indeterminato (compresa spesa complessiva personale di P.L. trasferito all'Unione dei Comuni del Miranese e personale tempo pieno per cessazioni di convenzioni)	2.199.426,78	2.263.645,83	2.292.004,35
Oneri derivanti da espansione da tempo parziale a tempo pieno	48.404,00	48.404,00	48.404,00
Personale in servizio con forme di lavoro flessibili	38.782,00	38.782,00	38.782,00
Assunzione di personale a tempo indeterminato programmate nel PFP	289.108,62	121.360,34	-
Cessazioni di personale previste	224.889,57	93.001,82	-
Incremento effettivo	64.219,05	28.358,52	
Valore soglia assunzioni ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	161.069,79	69.029,91	46.019,94
Risorse finanziarie destinate all'attuazione del PFP	2.350.831,83	2.379.190,35	2.379.190,35
Valore soglia ex art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34	2.674.484,53	2.674.484,53	2.674.484,53
Coerenza	323.652,70	295.294,18	295.294,18

Rilevato dunque che la spesa totale per l'attuazione del Piano triennale delle assunzioni 2021-2023 è inferiore alla spesa potenziale massima del valore soglia calcolato ai sensi dell'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34;

Richiamato l'art. 19, comma 8, Legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che il Piano triennale dei fabbisogni di personale sia improntato al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

Visto in proposito il parere rilasciato in data 08.01.2021, con cui l'Organo di revisione economico-finanziaria ha accertato la coerenza del Piano triennale dei fabbisogni di personale con le disposizioni del D.M. 17 marzo 2020, asseverando contestualmente il mantenimento degli equilibri di bilancio;

Visto il Piano occupazionale 2021-2023 predisposto sulla base della nuova dotazione organica e della normativa sopra richiamata e tenendo altresì conto delle esigenze dell'ente, che si riporta di seguito;

Dato atto che:

- il nuovo Piano occupazionale 2021-2023 prevede la copertura di posti mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis D.Lgs. n. 165/2001;
- questo Ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabili previsti dalla Legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel Piano occupazionale 2021-2023 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo Ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- il Piano occupazionale 2021-2023 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006;
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 9 del 17.01.2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano delle azioni positive per il triennio 2020-2022, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi è stato approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 163 del 20.12.2010 e s.m.i.;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta ex art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che il prescritto parere espresso dall'Organo di revisione ex art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 è stato reso in data 12.07.2021;

Visto il CCNL vigente nonché il CCNL dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale di qualifica dirigenziale;

Con voti favorevoli unanimi, espressi per appello nominale,

DELIBERA

di approvare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia e ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2021-2023 quale parte integrante e sostanziale, dando atto che lo stesso:

- è stato redatto nel rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio alle norme in materia di reclutamento del personale previste dagli articoli 30, 34-bis e 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e delle Linee Guida di cui al D.P.C.M. 8 maggio 2018;
- non prevede stabilizzazioni ai sensi dell'articolo 35, comma 3 bis del D.Lgs. n. 165/2001;

di dare atto che:

- il Piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006;
- l'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del Piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della Legge n. 296/2006, dall'articolo 3, comma 5, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dal D.M. 17 marzo 2020;

di dare atto che la ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, D.Lgs. n. 165/2001 è stata operata con risultati negativi con Deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 24.09.2020;

di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, comma 5, D.Lgs. n. 165/2001, il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021-2023 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;

di modificare ed approvare conseguentemente il D.U.P. 2021-2023, dando atto che le modifiche apportate al presente PFP 2021-2023 non comportano modifiche al bilancio di previsione 2021-2023 in ragione dei tempi di attivazione delle procedure;

di demandare al Responsabile del Servizio risorse umane gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la procedura prevista dall'art. 6, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Infine, la Giunta comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata e unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	ART. 33 D.L. 30.04.2019, N. 34. AGGIORNAMENTO PFP TRIENNIO 2021/2023. PIANO OCCUPAZIONALE 2021
---------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL SINDACO
Andreotti Patrizia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL Vice Segretario comunale
Arrighi Fabio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.