

Comune di NOVE (VI)

Relazione conclusiva

del

**processo di razionalizzazione delle società
partecipate 2015**

(articolo 1 commi 611 e 612 della legge 190/2014)

I – Il Piano di razionalizzazione e le partecipazioni dell'Ente

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il *Piano operativo di razionalizzazione delle società* con decreto del Sindaco prot. 2460 del 31.03.2015 (di seguito, per brevità, *Piano 2015*)

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 14.04.2015 (comunicazione prot. n. 2829).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito del Comune nell'area "Amministrazione trasparente" (link: <http://sac2.halleysac.it/c024073/zf/index.php/trasparenza/index/index/categoria/103/page/2>).

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il Comune di Nove partecipava al capitale delle seguenti società:

2.1. Partecipazioni societarie dirette

1. PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL con una quota del 100%
2. BRENTA SERVIZI SPA con una quota del 1,022%
3. E.T.R.A. SPA con una quota del 0,25%
4. BANCA ETICA S.C.A.R.L. società cooperativa a responsabilità limitata 0,00013397706%

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono oggetto del presente Piano.

2.2 Partecipazioni societarie indirette

A) attraverso la società PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI S.r.l., che ne detiene il 91% delle quote, alla società:

1. Pedemontana Distribuzione Gas Srl (che gestisce il servizio di distribuzione di gas naturale in alcuni comuni);

B) attraverso la società ETRA S.p.A., che ne detiene le quote indicate, alle seguenti società:

2. E.B.S. - Etra Biogas Schiavon S.a.r.l. (99%)
3. Sintesi S.r.l (100%)
4. Pronet S.r.l. in liquidazione (26,34%)
5. Net-t S.r.l. (by Telerete nordest) S.r.l. (10,04%)
6. ASI S.r.l (40%)
7. Unicaenergia S.r.l. (42%)
8. Etra Energia S.r.l. (49%)
9. Viveracqua S.c.a.r.l. (19,11%)

A seguito di ulteriori approfondimenti con ETRA S.p.A. è stata evidenziata la presenza di una ulteriore partecipazione indiretta, ma di secondo livello, non indicata nel Piano di razionalizzazione approvato al 31.03.2015. Si tratta della:

10. Onenergy S.r.l., posseduta nella misura del 30% attraverso la controllata Sintesi S.r.l..

La Onenergy è stata costituita nel 2009 con capitale sociale di € 10.000,00, ha sede a Verona ed ha realizzato un impianto di cogenerazione di 1MWe in comune di Carmignano di Brenta, che fornisce calore alle scuole comunali. L'impianto è alimentato con grassi animali prodotti da una socia della società stessa. Il volume d'affari del 2014 è pari a € 1.705.595 ed il bilancio 2014 è stato chiuso con un utile di € 340, mentre il 2013 aveva visto una perdita di € 131,00. La società ha 2 dipendenti ed un CdA composto da 3 membri.

Come si evince, ad eccezione della società di cui al punto 1., in nessuna altra società partecipata indirettamente il Comune di Nove detiene un numero di quote tale per cui la società sia da quest'ultimo controllata ai sensi dell'art. 2359 cc; pertanto, in alcuna misura il Comune può decidere in ordine alla vendita o al mantenimento delle partecipazioni indirette.

II – La relazione sul processo di razionalizzazione

1. SOCIETÀ PEDEMONTANA PATRIMONIO SERVIZI SRL

Indirizzo: Via P. Roberto 50 – 36055 NOVE (VI)

Cod. Fisc. 00171760242/ n° Iscrizione Registro Imprese di VI 104478

CAPITALE SOCIALE EURO 322.400,00 i.v.

Percentuale di partecipazione del Comune di Nove : 100% (socio unico)

La Società Pedemontana Patrimonio e Servizi Srl è interamente di proprietà del comune.

Il Comune deteneva originariamente la proprietà di n. 2 società partecipate NOVEMPIANTI SRL e NOVENERGIA SRL. Nell'ambito del quadro normativo ed istituzionale di cui all'art. 14, comma 32 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010 e dell'art. 11 bis del D.L. 29.12.2011 n. 216, convertito in L. 14/2012, il comune di Nove, con atto consiliare n.13 del 7.3.2013 ha ritenuto opportuno conferire la società NOVENERGIA SRL in NOVEIMPIANTI SRL e, in attuazione degli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale e in considerazione del connesso riordino societario, consentire la costituzione di un soggetto imprenditoriale unico, in grado di candidarsi, anche in forma associata, per l'affidamento di servizi in house. Questa operazione ha permesso altresì di raggiungere più elevati standard di efficienza e di competitività mediante la riduzione dei costi generali ed economie di scala, nonché di semplificare e razionalizzare il sistema delle partecipazioni societarie detenute da questo Comune, in coerenza con le disposizioni di cui all'art. 1, comma 27 e ss., della L. 244/2007 e con i principi generali di economicità e di efficacia dell'azione amministrativa.

In data 8 marzo 2013, con atto redatto dal notaio Giuseppe Fietta, la società NOVEIMPIANTI SRL ha modificato la denominazione in PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL. Successivamente, in data 27.12.2013, sempre con atto del notaio Fietta (rep. N.73512), la società PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL ha incorporato la società NOVENERGIA SRL.

La PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL ha per oggetto l'organizzazione, la gestione amministrativa e tecnica delle reti, degli impianti e tutte le altre dotazioni destinate al soddisfacimento di esigenze pubbliche, di utilità sociale e di tutela ambientale e comunque esigenze connesse all'assetto del territorio.

In particolare la società è titolare in affidamento diretto *in house providing* del servizio di igiene urbana e spazzamento e del servizio di gestione dell'ecocentro. L'affidamento a Pedemontana Patrimonio e Servizi S.r.l. della gestione del ciclo integrato dei rifiuti risulta coerente con il percorso di razionalizzazione degli ambiti di attività della società, anche in un'ottica più generale di riconfigurazione integrata delle società del territorio.

L'attività di gestione dei servizi di distribuzione e vendita di gas, in ottemperanza alle modalità della normativa di settore, è effettuata per il tramite di società partecipate (partecipazione indiretta del Comune alla società PEDEMONTANA DISTRIBUZIONE GAS SRL).

Nel corso del 2015 si sono svolte le seguenti attività:

- a) la gestione del servizio idrico integrato è stata ceduta ad ETRA S.p.A. in data 29 maggio 2015 con contratto n. 211455 di rep. del Notaio Giuseppe Fietta di Bassano del Grappa, a decorrere dal 01.06.2015;
- b) con deliberazioni del Consiglio comunale n. 23 del 30.06.2015 e n. 38 del 27.07.2015 è stato affidato con la formula dell'*in house providing* alla PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL la gestione completa del servizio igiene ambientale, compresa la raccolta e smaltimento dei RSU.

Con riferimento al criterio di cui al comma 611 lett. a) della L. 190/2014, che prevede la "eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione", si ritiene che il mantenimento della partecipazione societaria sia indispensabile in ragione dello svolgimento da parte della società PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL di "servizi di interesse generale" che sono stati oggetto di un

affidamento diretto in house providing. Solo il mantenimento della partecipazione permette la continuazione della gestione in attuazione del contratto di servizio sottoscritto.

Il Comune di Nove detiene partecipazioni societarie anche in ETRA S.P.A., società multiservizi partecipata da moltissimi enti locali e titolare dell'affidamento di servizi pubblici locali. In relazione a tale partecipazione, peraltro di entità limitatissima (0,254%), per il Comune di Nove potrebbe configurarsi la fattispecie di cui al comma 611 lettere c) e d) della L. 190/2014, che prevede la *“eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni”* e la *“aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica”*.

Le società ETRA S.P.A. e PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L. svolgono nella sostanza alcune attività analoghe o simili, ma non sovrapponibili.

Rimangono in capo a PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L. alcune attività che non sono svolte da ETRA S.P.A., quali, ad esempio, la distribuzione e vendita di gas.

E' in corso una valutazione tecnica finalizzata all'affidamento a PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L. della gestione dei servizi cimiteriali comunali e del servizio di manutenzione e gestione dell'illuminazione pubblica.

Allo stato l'Amministrazione conferma il mantenimento della partecipazione.

1.1 PARTECIPAZIONI INDIRETTE PER IL TRAMITE DI PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL

PEDEMONTANA DISTRIBUZIONE GAS SRL

Indirizzo: Via P. Roberto 50 – 36055 NOVE (VI)

Cod. Fisc. 03843940242/ n° Iscrizione Registro Imprese di VI 358668

CAPITALE SOCIALE EURO 55.000 i.v.

Percentuale di partecipazione del Comune di Nove : 91%

La società PEDEMONTANA DISTRIBUZIONE GAS SRL è indirettamente partecipata dal Comune al 91% in quanto risultano essere soci la Pedemontana Patrimonio e Servizi srl (91%) e Pasubio Group (9%)

La Società è stata costituita con atto unilaterale del 23.7.2013, repertorio n. 187466, del notaio Giulio Carraro di Schio.

La Società ha per oggetto la progettazione, costruzione, manutenzione e gestione di reti, impianti e altre dotazioni concernenti il servizio pubblico di distribuzione del gas nonché trasmissione e trasporto di energia, ivi compresa l'estensione delle reti e la realizzazione di nuovi allacciamenti.

Con riferimento al criterio di cui al comma 611 lett. a) della L. 190/2014, che prevede la *“eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione”*, si ritiene che il **mantenimento della partecipazione societaria sia indispensabile in ragione dello svolgimento da parte della società PEDEMONTANA DISTRIBUZIONE GAS SRL di “servizi di interesse generale” che sono stati oggetto di un affidamento diretto in house providing**. Solo il mantenimento della partecipazione permette la continuazione della gestione in attuazione del contratto di servizio sottoscritto.

In ogni caso l'affidamento del servizio di distribuzione del gas dovrà essere ricondotto all'apposito ambito.

In merito al rapporto amministratori/dipendenti, si evidenzia che la società PEDEMONTANA DISTRIBUZIONE GAS SRL è amministrata da Amministratore Unico e non ha dipendenti, e pertanto rientra nella fattispecie di cui al comma 611 lett. b) della L. 190/2014, che prevede la *“soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti”*.

Con deliberazione di Giunta comunale n. 166 del 22.10.2015 è stato fornito specifico indirizzo alla PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL di *“focalizzare tutti i contratti gas all'interno della società Pedemontana Distribuzione Gas s.r.l. attraverso il conferimento di uomini e mezzi sia da Pedemontana Patrimonio e Servizi che da Pasubio Group”*, tale da permettere il mantenimento della partecipazione maggioritaria. In tal senso sono in corso apposite trattative con la società Pasubio Group e gli enti proprietari.

Allo stato l'Amministrazione conferma il mantenimento della partecipazione.

2. SOCIETÀ BRENTA SERVIZI SPA

Indirizzo (sede legale): Largo Parolini 82/b – 36061 BASSANO DEL GRAPPA (VI)

Cod. Fisc. 91010040243 / n° Iscrizione Registro Imprese di VI 238610

CAPITALE SOCIALE EURO 14.281.700,00

Misura della partecipazione: € 145.958,974 su € 14.281.700 i.v.

Percentuale di partecipazione del Comune di Nove : **1,022%**

La durata della Società è fissata fino al 31.12.2050

Oggetto sociale: la società ha per oggetto l'esercizio di attività connesse al ciclo dei rifiuti, al servizio di igiene urbana, al servizio idrico integrato, alla produzione e vendita di energia e gas e altre attività collaterali.

La Società Brenta Servizi S.p.A., è interamente di proprietà dei seguenti n. 21 Comuni: Bassano del Grappa; Campolongo sul Brenta; Cartigliano; Cassola; Cison del Grappa; Marostica; Mason Vicentino; Molvena; Mussolente; Nove; Pianezze; Pove del Grappa; Pozzoleone; Romano d'Ezzelino; Rosà; Rossano Veneto; San Nazario; Schiavon; Solagna; Tezze sul Brenta; Valstagna.

La Società è stata costituita il 10.07.1996 e dal 01.01.2006 ha assunto la funzione di società patrimoniale a seguito dell'atto di scissione in data 19.12.2005, Rep. N. 144522 del Notaio Antonucci di Bassano del Grappa.

La Società risulta gestita da un Amministratore Unico e da un numero di dipendenti pari a zero.

L'art. 1, comma 611, lett. b), della citata Legge 190/2014 prevede l'obbligo di sopprimere le società che risultano composte da soli Amministratori, o comunque, da un numero di Amministratori superiore a quello dei dipendenti, e pertanto la società risulta tra quelle da sopprimere.

Dopo attenta valutazione degli scenari ipotizzabili, i Comuni soci di Brenta Servizi S.p.A. hanno avviato un procedimento congiunto con ETRA S.p.A., nonché con le società patrimoniali partecipate dagli altri Comuni in favore dei quali ETRA S.p.A. eroga il S.I.I., individuando quale modalità operativa la fusione per incorporazione di Brenta Servizi S.p.A. in ETRA S.p.A..

Tale modalità è risultata la più adeguata alle esigenze e all'interesse dell'Ente locale, perché non solo consente di ottemperare alle prescrizioni di cui alla legge 190/2014, art. 1, comma 611, ma la fusione per incorporazione della società patrimoniale Brenta Servizi S.p.A. in ETRA S.p.A. consente, tra l'altro, di superare in via definitiva le incertezze collegate ai piani di ammortamento dei beni oggetto di contratto di affitto, ad oggi tutti contabilizzati nel bilancio di ETRA S.p.A..

In attuazione di detto accordo il Consiglio Comunale di Nove, con deliberazione n. 40 del 27 luglio 2015 (allegata sub A), ha approvato il progetto di **fusione per incorporazione di Brenta Servizi S.p.A. in ETRA S.p.A..**

Tale soluzione appare rispondente ai canoni di economicità ed efficienza per le ragioni esplicitate nella deliberazione del Consiglio comunale sopra citata.

3. E.T.R.A. SPA

Sede legale: Largo Parolini n.82/b – 36061 BASSANO DEL GRAPPA (VI)

Cod. Fisc. 03278040245 / n° Iscrizione Registro Imprese di VI 312692

CAPITALE SOCIALE EURO 33.393.612,00

Misura della partecipazione: € 85.132,00 su € 33.393.612,00 i.v.

Percentuale di partecipazione del Comune di Nove : 0,254%

La durata della Società è fissata fino al 31.12.2050

La Società è a capitale interamente pubblico ed è stata costituita il 30.12.2005 dall'aggregazione dei rami d'azienda relativi alla gestione dei servizi pubblici delle società Altopiano Servizi Srl, Brenta Servizi Spa e SE.T.A. Spa, costituite ed operanti ai sensi dell'art. 113, lett. e) del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

La società ETRA Spa assolve compiti essenziali per la collettività, la gestione del servizio idrico integrato e la gestione dei rifiuti, nel bacino del fiume Brenta, che si estende dall'Altopiano di Asiago ai Colli Euganei, comprendendo l'area del Bassanese, l'Alta Padovana e la cintura urbana di Padova. E' una multiutility soggetta alla direzione e al coordinamento dei 75 Comuni soci in base all'art. 30 del TUEL (Conferenza di Servizi).

Oggetto sociale: La Società ha per oggetto lo svolgimento di servizi pubblici locali con gli Enti locali soci, ai sensi dell'art. 113, commi 5°, lett. c), e 15° bis del D.Lgs n. 267/00, e attività in favore delle collettività di riferimento degli Enti locali soci, esclusivamente nei settori ambientale, del servizio idrico integrato, energetico, dell'igiene, decoro e gestione del patrimonio urbano,

La Società provvede ai lavori, servizi e forniture comunque connessi allo svolgimento dei servizi pubblici svolti in affidamento diretto, secondo le norme e i principi specificamente applicabili alle società cosiddette "in house providing".

La proprietà delle quote societarie appartiene a n. 75 comuni soci e n. 2 Comunità Montane, ripartiti tra le province di Padova, Treviso e Vicenza: Asiago, Bassano del Grappa, Battaglia Terme, Borgoricco, Cadoneghe, Campo San Martino, Campodarsego, Campodoro, Campolongo sul Brenta, Camposampiero, Carmignano di Brenta, Cartigliano, Cassola, Cervarese S. Croce, Cismon del Grappa, Cittadella, Conco, Curtarolo, Enego, Fontaniva, Foza, Galliera Veneta, Gallio, Galzignano Terme, Gazzo Padovano, Grantorto, Limena, Loreggia, Lusiana, Marostica, Mason Vicentino, Massanzago, Mestrino, Molvena, Montegalda, Montegrotto Terme, Mussolente, Nove, Noventa Padovana, Pianezze, Piazzola sul Brenta, Piombino Dese, Pove del Grappa, Pozzoleone, Resana, Roana, Romano d'Ezzelino, Rosà, Rossano Veneto, Rotzo, Rovolon, Rubano, S. Giorgio delle Pertiche, S. Giorgio in Bosco, S. Martino di Lupari, S. Pietro in Gu, Saccolongo, San Nazario, Santa Giustina in Colle, Saonara, Schiavon, Selvazzano Dentro, Solagna, Teolo, Tezze sul Brenta, Tombolo, Torreglia, Trebaseleghe, Valstagna, Veggiano, Vigodarzere, Vigonza, Villa del Conte, Villafranca Padovana, Villanova di Camposampiero, Comunità Montana dei Sette Comuni e la Comunità Montana del Brenta.

Con riferimento al criterio di cui al comma 611 lett. a) della L. 190/2014, che prevede la "eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione",

si ritiene che il mantenimento della partecipazione societaria in ETRA S.p.A. sia indispensabile in ragione dello svolgimento da parte della società di "servizi di interesse generale" che sono stati oggetto di un affidamento diretto in house providing. Solo il mantenimento della partecipazione permette la continuazione della gestione in attuazione del contratto di servizio sottoscritto.

In merito al rapporto amministratori/dipendenti, si evidenzia che la società ETRA SPA è amministrata da un Consiglio di gestione con 5 componenti e da un Consiglio di Vigilanza con 15 componenti, ed ha oltre 600 dipendenti. Pertanto non rientra nella fattispecie di cui al comma 611 lett. b) della L. 190/2014, che prevede la "soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti".

La società ETRA SPA, come si è detto in relazione alla società PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL, svolge attività analoghe a quelle di quest'ultima società e prevalentemente servizi pubblici locali di rilevanza economica. Pertanto appare configurarsi la fattispecie di cui al comma 611 lettere c) e d) della L. 190/2014, che prevede la *“eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni”* e la *“aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica”*.

A tal fine, anche alla luce dell'esito di un ricorso amministrativo, con contratto rep. 211455 del notaio Giuseppe Fietta di Bassano del Grappa, sottoscritto in data 29 maggio 2015, la società PEDEMONTANA PATRIMONIO E SERVIZI SRL ha ceduto ad ETRA SPA la gestione del servizio idrico e dei relativi impianti a decorrere dal 01.06.2015.

Con specifico riferimento alla fattispecie di cui al comma 611 lettera e) della L. 190/2014, che prevede il *“contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni”*, è stato avviato nell'ambito degli organi societari di ETRA SPA un confronto con gli altri enti soci per definire l'indispensabilità del mantenimento di alcune partecipazioni in altre società.

A tal fine la società stessa, con nota acquisita al protocollo comunale n. 2245 del 24.03.2015, ha comunicato che sta elaborando un progetto sulla fattibilità del piano operativo prescritto dall'art. 1, comma 611 e ss, da sottoporre all'approvazione dei comuni Soci.

Con nota acquisita al protocollo comunale n. 11104 del 17.12.2015, ETRA Spa ha comunicato le prime indicazioni in merito alla gestione delle partecipazioni indirette.

3.1 PARTECIPAZIONI INDIRETTE PER IL TRAMITE DI E.T.R.A. SPA

Il Comune di Nove, attraverso la società ETRA SPA, partecipa indirettamente alle seguenti società:

1. E.B.S. - Etra Biogas Schiavon S.a.r.l. (99%)
2. Sintesi S.r.l (100%)
3. Pronet S.r.l. in liquidazione (26,34%)
4. Net-t S.r.l. (by Telerete nordest) S.r.l. (10,04%)
5. ASI S.r.l (40%)
6. Unicaenergia S.r.l. (42%)
7. Etra Energia S.r.l. (49%)
8. Viveracqua S.c.a.r.l. (19,11%)
9. Onenergy S.r.l. (30% posseduto da Sintesi S.r.l.)

Il Comune detiene un numero di quote di partecipazione diretta in ETRA S.p.A. che non permette in alcun modo di decidere individualmente sulle partecipazioni indirette¹.

Nell'ambito degli organi societari di ETRA S.p.A. è stato costituito un gruppo di lavoro per definire il mantenimento o meno delle partecipazioni indirette. All'esito degli approfondimenti fatti, ETRA S.p.A. ha comunicato alcune decisioni che sono riassunte nella relazione allegata **sub B**) e che vengono qui esposte, tenendo conto che il numero di società coinvolte richiede una proiezione nel medio termine degli interventi di razionalizzazione, ove necessari.

1. E.B.S. –ETRA BIOGAS SCHIAVON S.A.R.L.

La Società, costituita da ETRA S.p.A nel 2010, ha un capitale sociale di € 100.000, interamente versato, sede a Cittadella (PD); oggetto sociale è l'esclusivo esercizio dell'attività agricola ai sensi dell'art. 2135 c.c. (coltivazione di fondi agricoli e attività connesse di produzione e cessione di energia elettrica e calorica da fonti rinnovabili). L'attività aziendale fa riferimento alla normativa nazionale e regionale di attuazione della Direttiva 91/676 CEE del Consiglio del 12.12.1991 (c.d. Direttiva nitrati), con la finalità di abbattere l'azoto di origine zootecnica nel territorio di riferimento dei soci pubblici che indirettamente partecipano alla società, con beneficio delle relative collettività in termini di miglioramento della qualità delle falde acquifere.

Come da programma, nel corso del 2011 ETRA S.p.A. ha ceduto a nove nuovi soci privati, selezionati mediante bando, una parte della propria partecipazione (per un valore di € 900 complessivi), e nel corso del 2013 un'ulteriore quota (per un valore di € 100) al fine di introdurre nella compagine sociale allevatori della zona interessati al conferimento esclusivo, a prezzo prestabilito, di zoobiomasse al costruendo impianto a biogas (che produrrà energia elettrica e termica da codigestione anaerobica). ETRA S.p.A. conserva la maggioranza e il controllo di E.B.S. con il 99,00% del capitale sociale.

Nel mese di marzo 2014 si è proceduto all'appalto dell'opera e al termine dell'anno i lavori principali di costruzione risultano ultimati. Nel corso del 2015 verranno completati i lavori di finitura (asfalti, recinzione, opere a verde ed illuminazione esterna). La Società, che si deve considerare in fase di avviamento, chiude l'esercizio 2014 con un risultato negativo di € 60.327, mentre nell'esercizio 2013 ha conseguito perdite per € 11.432 e nell'esercizio 2012 perdite per € 3.073 circa.

¹ Il Consiglio di Stato conferma questa impostazione, precisamente nel senso dell'impossibilità sia giuridica che pratica, da parte del singolo Comune socio che non detenga il controllo della società direttamente partecipata, di incidere in qualche misura sulle decisioni relative alla società partecipata indirettamente, nonché di esercitare su quest'ultima un qualche tipo di controllo (cfr pareri della Corte dei Conti Lombardia 46/2007 e 20/2009).

L'attività operativa è iniziata solo dall'anno 2015 ed il piano prevede la produzione di energia elettrica per una potenza massima di 600Kw e il possibile upgrade dell'impianto per la produzione di biometano. La società è in attesa della comunicazione dal GSE della tariffa di vendita dell'energia elettrica, nonché della definizione del quadro normativo per la produzione e vendita del biometano.

Trattasi di attività a bassi margini di redditività e strettamente legata ai conferimenti degli agricoltori attuali soci.

L'Amministrazione spetta ad un Amministratore Unico e consta che la società abbia due dipendenti.

PROFILI DI CRITICITÀ => La società non sembra svolgere un'attività indispensabile al perseguimento dei fini istituzionali degli Enti locali; per tale ragione rientrerebbe nel primo dei criteri di cui al comma 611 dell'art. 1 L. 190.2014.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: Alla luce degli investimenti già compiuti da ETRA S.p.A., della situazione di start-up in cui si trova la società e del profilo di criticità segnalato, si ritiene prudentiale attendere l'esito della perizia valutativa -affidata ad uno studio specializzato- in ordine alla redditività del progetto nella fase di passaggio dalla produzione di biogas a quella di biometano. Alla data del 21.03.2016 la perizia risulta ultimata ed è in corso di valutazione.

2. SINTESI S.R.L.

La Società, costituita nell'anno 2001, ha un capitale sociale di € 13.475,00, sede a Vigonza (PD) ed è posseduta da ETRA S.p.A. al 100% (a seguito dell'acquisto del 40% delle quote, avvenuto nel luglio 2014). La società opera a livello nazionale nel settore della comunicazione ambientale predisponendo studi e progetti per il trattamento dei rifiuti solidi urbani e per la tariffazione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti stessi.

Nel corso del 2014 ha consolidato anche l'offerta di servizi con predisposizione di piani e progetti nel settore energetico, utilizzando le sinergie tecniche ed operative con la controllante in particolare nel settore dell'efficientamento energetico e della pianificazione energetica sostenibile rivolta agli Enti locali.

I clienti della società sono prevalentemente altre società, anche a partecipazione pubblica operanti nel settore ambientale/energetico distribuite sull'intero territorio nazionale.

Il volume d'affari realizzato nell'esercizio 2014 è stato di euro 645.806,00, con un utile di circa € 12.000; nel 2013 ha conseguito un utile di € 1.135 e nel 2012 una perdita di € 25.354. La società è operativa con n. 9 dipendenti ed è amministrata da un Amministratore Unico. Dal 01.01.2016 sarà chiusa la sede di Benevento, attraverso la quale la società operava nell'Italia meridionale. Tale circostanza incide significativamente sull'analisi della ricorrenza dei criteri indicati dall'art. 1 comma 611 della L. n. 190/14.

PROFILI DI CRITICITÀ => L'oggetto sociale di Sintesi s.r.l. appare analogo a quello di ETRA S.p.A. medesima: la società *de qua* rientrerebbe, pertanto, nell'ambito di operatività del terzo dei criteri richiamati dal comma 611; La società non sembra svolgere un'attività indispensabile al perseguimento dei fini istituzionali degli Enti locali; per tale ragione rientrerebbe nel primo dei criteri di cui al comma 611 dell'art. 1 L. 190.2014.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: La chiusura della sede di Benevento, unitamente alla circostanza che la società è interamente di proprietà di ETRA S.p.A. (unipersonale), impone delle riflessioni sulla permanenza della società così come è oggi strutturata e organizzata. Sono in corso valutazioni in merito alla possibilità della fusione con un'altra società partecipata da ETRA S.p.A. o, in alternativa, l'incorporazione in ETRA stessa.

3. PRONET S.R.L. IN LIQUIDAZIONE

La Società Pro.net S.r.l., ora in liquidazione, con capitale sociale di € 5.667.564,00 e sede in Padova, aveva come attività principale il servizio di telecomunicazione, ed in particolare il cablaggio del territorio. ETRA S.p.A. ha acquistato la partecipazione nel 2006 sottoscrivendo un aumento di capitale mediante

conferimento di beni in godimento, consistente nella possibilità di utilizzo di alcuni impianti per l'installazione di apparati radio, per un valore di € 1.468.750. La partecipazione detenuta da ETRA S.p.A. è del 26,34 %.

In data 23 dicembre 2008 l'assemblea straordinaria dei soci di Pro.net S.r.l. ha deliberato il conferimento del ramo d'azienda citato nella società "Ne-t by Telerete Nordest S.r.l.". In esito alla suddetta operazione, Pro.net S.r.l. si è limitata, negli esercizi successivi, a svolgere esclusivamente l'attività di gestione della partecipazione detenuta in Ne-t Telerete Nordest S.r.l..

In data 16/10/2012 Pro.net S.r.l. ha deliberato la messa in liquidazione volontaria e con atto notarile del 31/10/2013 ha assegnato pro quota ai soci la partecipazione posseduta nella Società Ne-t Telerete Nordest S.r.l.. Il valore della quota di partecipazione nella società Pro.net S.r.l. in liquidazione alla data del 31 dicembre 2013, dopo l'assegnazione, è pari a zero, e di conseguenza ETRA S.p.A. ha provveduto a svalutare il costo storico residuo, pari a € 49.448,00.

PROFILI DI CRITICITÀ => La società non ha dipendenti ed incorre, pertanto, in uno dei criteri oggettivi che ne determinano la necessaria soppressione a fronte della previsione del comma 611 citato. Si rileva anche la non indispensabilità della partecipazione (primo dei criteri di cui al comma 611) ai fini del perseguimento degli scopi istituzionali degli Enti locali soci di ETRA S.p.A.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: La società è già stata posta in liquidazione volontaria e pertanto è stato avviato l'iter di cessazione della stessa.

4. NET-T S.R.L.

La società NE-T (By Telerete Nordest S.r.l.) ha capitale sociale di € 909.500,00 e sede in Padova. Con riferimento alle operazioni poste in essere da Pro.net S.r.l., in seguito alla messa in liquidazione della società ed alla successiva assegnazione della quota di partecipazione detenuta in "Ne-t Telerete Nordest S.r.l.", ETRA S.p.A. ha provveduto ad iscrivere il valore della partecipazione ricevuta, di nominali € 91.313,85, pari al 10,040% del capitale sociale, al costo storico di € 1.462.922,09=. La Società Ne-t Telerete Nordest S.r.l. chiude l'esercizio 2014 con un risultato fortemente negativo (€ 3.295.016), motivato sia dalle perdite operative che dalla svalutazione di alcuni *assets* improduttivi. I risultati degli esercizi precedenti sono stati per il 2012 una perdita di € 530.143 e per il 2013 un utile di € 1.095. Il valore della partecipazione al 31/12/2014 risulta svalutato a € 215.995,50. Il volume d'affari realizzato nell'esercizio 2014 è stato di € 3.700.870. La società è operativa con n. 57 dipendenti ed è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 5 membri.

PROFILI DI CRITICITÀ => Tale società non svolge un'attività indispensabile al perseguimento dei fini istituzionali degli Enti locali; per tale ragione rientrerebbe nel primo dei criteri di cui al comma 611 dell'art. 1 L. 190.2014.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: I Consigli di Sorveglianza e di Gestione di ETRA S.p.A. hanno deliberato di cedere tale partecipazione societaria di ETRA. Alla data del 21.03.2016 risulta essere in corso la predisposizione del bando per la cessione integrale della partecipazione.

5. ASI S.R.L.

La Società, costituita nel 2005, ha un capitale sociale di € 50.000,00 e sede in Vigonza (PD). Essa effettua servizi di elaborazione dati per la gestione amministrativa dei Comuni e delle Unioni dei Comuni soci, servizi informativi e di comunicazione, di tutela e valorizzazione del territorio. ETRA S.p.A. detiene il 40% del capitale sociale; la rimanente quota è detenuta dalla Federazione dei Comuni del Camposampierese (60%). L'esercizio 2014 chiude con un risultato positivo di € 5.284, mentre nell'esercizio 2013 ha conseguito un utile di € 1.497 e nell'esercizio 2012 un utile di € 4.510. Il volume d'affari realizzato nell'esercizio 2014 è stato di € 1.874.619. La società è operativa con n. 36 dipendenti ed è amministrata da un Amministratore Unico. L'ambito territoriale di attività è relativamente ristretto e trattasi di attività a bassi margini di redditività.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: Nel corso del 2015 il Consiglio di Sorveglianza di ETRA S.p.A. ha autorizzato la riduzione della partecipazione nella società in questione fino al 20%. L'attuazione di detta scelta è stata demandata al Consiglio di Gestione di ETRA S.p.A.. Alla data del 21.03.2016 è stato incaricato un professionista per la perizia di stima della quota posseduta, ai fini della cessione. L'altro socio di ASI S.r.l. (la Federazione dei comuni del Camposampierese) ha già dichiarato di non esercitare il diritto di prelazione sulla quota che ETRA intende dismettere.

6. UNICAENERGIA S.R.L.

Nel 2010 ETRA S.p.A. ha costituito, insieme al Consorzio di Bonifica Brenta, una nuova Società a responsabilità limitata denominata "Unicaenergia S.r.l.", partecipata con una quota pari al 42% del capitale sociale di € 70.000 e sede in Cittadella (PD).

La Società, che ha per oggetto la progettazione, costruzione, ristrutturazione, gestione, manutenzione ed esercizio di impianti di produzione di energia elettrica, oltre alla sua commercializzazione, ha in corso la realizzazione e l'esercizio della centrale idroelettrica sul canale unico tra i comuni di Nove e Bassano del Grappa. La società, che si deve considerare in fase di *Start Up*, in sede di approvazione del Bilancio 2013 ha deliberato la copertura delle perdite accertate al 31/12/2013 per l'importo complessivo di € 41.858,55 e l'aumento del capitale sociale di € 250.000. Entrambi i soci hanno provveduto a versare la quota di propria spettanza. La parte di competenza di ETRA S.p.A. è stata a ripiano delle perdite per € 17.580 e in conto futuro aumento di capitale sociale per € 105.000. Con decreto in data 03/03/2015, la Regione Veneto ha concesso l'autorizzazione per la costruzione e l'esercizio della centrale idroelettrica sopracitata e pertanto nel corso del 2015 si potrebbe procedere con l'appalto dei relativi lavori, con previsione di messa in esercizio dell'impianto nei primi mesi del 2017. La società è amministrata da un Amministratore Unico.

Il Bilancio 2014 chiude con una perdita di € 37.558, l'esercizio 2012 si era chiuso con una perdita di € 25.236 e l'esercizio 2013 si era chiuso con una perdita di € 5.147.

PROFILI DI CRITICITÀ => La società non ha dipendenti ed incorre, pertanto, in uno dei criteri oggettivi che ne determinano la necessaria soppressione a fronte della previsione del comma 611 citato. Si è rilevata anche la non indispensabilità della partecipazione (primo dei criteri di cui al comma 611) ai fini del perseguimento degli scopi istituzionali degli Enti locali soci di ETRA S.p.A.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: Alla luce degli investimenti già compiuti da ETRA S.p.A., pur tenendo conto del profilo di criticità segnalato, si è ritenuto prudentiale attendere che il Ministero dello Sviluppo Economico determini le tariffe relative all'incentivo da erogare in relazione alla produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile (idroelettrica), prima di valutare eventuali azioni di dismissione o di sviluppo. Alla data del 21.03.2016 ETRA ha ritenuto strategica la partecipazione e di mantenerla, in quanto la produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile è in linea con il piano industriale di ETRA in corso di elaborazione con l'obiettivo di implementare il settore delle energie rinnovabili.

7. ETRA ENERGIA S.R.L.

Nel 2007 ETRA S.p.A. ha costituito con il Gruppo Ascopiave una nuova Società a responsabilità limitata con una quota societaria del 49%, con capitale sociale di € 100.000,00 e sede in Cittadella (PD). Oggetto principale della Società è la commercializzazione di energia nelle sue diverse forme (elettrica, calore, gas, altre). Il restante 51% è detenuto dalla controllante Ascopiave S.p.A.. L'esercizio 2014 chiude con un risultato positivo, dopo le imposte, di € 6.873, l'esercizio 2012 si era chiuso con una perdita di € 99.006 e l'esercizio 2013 si era chiuso con un utile di € 13.322. Il volume d'affari realizzato nell'esercizio 2014 è stato di € 7.686.937. La società è operativa con n. 5 dipendenti ed è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da tre membri. L'ambito territoriale di attività è quello di riferimento dei soci di ETRA S.p.A..

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: Si è ritenuto di mantenere detta partecipazione, non ritenendo sussistenti profili di criticità.

8. VIVERACQUA S.C.A.R.L.

La Società, costituita nel 2011, è una Società consortile a capitale interamente pubblico nata dall'iniziativa di Acque Veronesi S.c.a.r.l. e Acque Vicentine S.p.A., con capitale sociale di €. 97.482 e sede in Verona, per istituire una stabile collaborazione tra le aziende di gestione del Servizio Idrico Integrato con la principale finalità di creare sinergie tra le imprese e ottimizzare/ridurre i costi di gestione.

ETRA S.p.A. ha aderito all'iniziativa con una quota di partecipazione del valore di € 12.974,00 pari al 13,31% del capitale sociale. Il Bilancio al 31/12/2014 chiude con un risultato positivo di € 8.840,00, mentre nell'esercizio 2013 ha conseguito un utile di € 3.099 e nell'esercizio 2012 un utile di € 439. Il fatturato dell'esercizio 2014 è stato di € 344.169.

La società è gestita da un Consiglio di Amministrazione composto da tre membri ed ha 1 dipendente a tempo determinato.

PROFILI DI CRITICITÀ => La società ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti ed incorre, pertanto, in uno dei criteri oggettivi di cui al comma 611 citato.

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: La società è considerata strategica nel panorama regionale del servizio idrico integrato in quanto consente di fare economie negli acquisti e di accedere a forme di finanziamento altrimenti di difficile reperimento da parte dei Soci. Preso atto della criticità segnalata, relativa al fatto che il numero dei dipendenti è inferiore a quello degli amministratori, si ipotizza di ridurre il numero degli amministratori medesimi al fine di procedere, comunque, ad una razionalizzazione dei costi. Nel 2016 Viveracqua diverrà società operativa, essendo in programma la gestione comune dei laboratori per le società consorziate con acquisizione di nuovo personale. Alla data del 21.03.2016 ETRA ha confermato il mantenimento della partecipazione.

9. ONENERGY S.R.L.

La società è stata costituita nel 2009 con capitale sociale di € 10.000.

Il capitale sociale è detenuto per il 30% da Sintesi s.r.l. (a sua volta partecipata da ETRA S.p.A. al 100%).

La società ha sede a Verona, ha realizzato un impianto di cogenerazione di 1 MWe in Comune di Carmignano di Brenta e deve fornire calore alle scuole del Comune. L'impianto viene alimentato da grassi animali prodotti dalla ditta Salgaim che, attraverso la controllata ECOFIN, è socio di ONENERGY. Il volume d'affari realizzato nel 2014 è stato di € 1.705.595. Il Bilancio 2014 chiude con un utile di € 340 e l'esercizio 2013 si era chiuso con una perdita di € 131. La società ha 2 dipendenti. Consta che la società sia amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da tre membri.

PROFILI DI CRITICITÀ => La società ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti ed incorre, pertanto, in uno dei criteri oggettivi di cui al comma 611 citato. Si rileva anche la non indispensabilità della partecipazione (primo dei criteri di cui al comma 611) ai fini del perseguimento degli scopi istituzionali degli Enti locali soci di ETRA S.p.A. (ad eccezione del Comune di Carmignano di Brenta).

DECISIONI ASSUNTE DA ETRA S.p.a.: Si sta ancora valutando l'opportunità del mantenimento della partecipazione nonché di ridurre, comunque, il numero degli amministratori al fine di procedere ad una razionalizzazione dei costi.

4. BANCA ETICA SCRAL

Forma giuridica: Società cooperativa per azioni

Sede legale Via Niccolò Tommaseo, 7 - 35131 - Padova

Partita IVA 01029710280

Cod. Fisc. 02622940233 / n° Iscrizione Registro Imprese di VI 281389

Capitale sociale (al 31/12/2011) € 41.425.000,00

Patrimonio netto (Bilancio 2011) € 38.300.000,00

Soci: la società ha attualmente 38.039 soci, di cui 32.211 persone fisiche e 5.828 persone giuridiche, fra cui molti enti locali.

Il Comune di Nove è proprietario di 1 (una) azione della Banca Etica, del valore nominale di € 55,50, con una partecipazione pari allo 0,00013397706% del capitale sociale.

Oggetto sociale: Banca Etica svolge attività di raccolta dei risparmi e di esercizio del credito applicando i principi della finanza etica. In particolare la società, per disposizione statutaria, si propone di "gestire le risorse finanziarie di famiglie, donne, uomini, organizzazioni, società di ogni tipo ed enti, orientando i loro risparmi e disponibilità verso la realizzazione del bene comune della collettività. Attraverso gli strumenti dell'attività creditizia, la società indirizza la raccolta ad attività socio- economiche finalizzate all'utile sociale, ambientale e culturale, sostenendo, in particolare mediante le organizzazioni non profit, le attività di promozione umana, sociale ed economica delle fasce più deboli della popolazione e delle aree più svantaggiate. Inoltre sarà riservata particolare attenzione al sostegno delle iniziative di lavoro autonomo e/o imprenditoriale di donne e giovani anche attraverso interventi di microcredito e microfinanza."

La partecipazione nella società Banca Popolare Etica, in quanto ente avente ad oggetto la gestione di finanziamenti finalizzati alla promozione del Terzo Settore, della cooperazione sociale e del volontariato, rappresenta uno strumento per il sostegno, anche sul territorio di competenza comunale, delle iniziative di sviluppo delle attività di solidarietà e di cooperazione sociale. Le finalità della società sono coerenti con quelle espresse dagli articoli 1 e 2 dello Statuto comunale.

Si tratta di una partecipazione meramente simbolica che l'Amministrazione intende mantenere

III. Conclusioni

Alla luce della situazione sopra delineata, appare evidente che si sta lavorando su alcune direttive prioritarie:

- 1) eliminazione delle partecipazioni non indispensabili o strategiche, in particolare quelle indirette;
- 2) mantenimento di alcune partecipazioni di valore simbolico (es. Banca Etica);
- 3) valorizzazione delle partecipazioni dirette e strategiche, affidando alle stesse i servizi di rilevanza generale alla cittadinanza;
- 4) verifica ed approfondimento delle scelte possibili sia dal punto di vista tecnico-imprenditoriale sia da quello delle dinamiche legislative in corso.

31 MAR. 2016

Nove, _____

Il Sindaco
Dott.ssa Chiara Lu'setto
