



# COMUNE DI ROVERE' VERONESE

## Provincia di Verona

**COPIA**

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 23 Del 14-10-2020

**Oggetto: L.R. 22 LUGLIO 1994, N. 31 "NORME IN MATERIA DI USI CIVICI".  
ADOZIONE PIANO DELLE OPERAZIONI DI ACCERTAMENTO E  
RIORDINO DELLE TERRE DI USO CIVICO DEL COMUNE DI  
ROVERE' VERONESE.**

L'anno **duemilaventi** il giorno **quattordici** del mese di **ottobre** alle ore 18:00, nella sala delle adunanze consiliari, premesse le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Straordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

<b>RAVELLI ALESSANDRA CATERINA</b>	<b>Presente</b>
<b>CORRADI LORIS</b>	<b>Presente</b>
<b>GAIO ANDREA</b>	<b>Presente</b>
<b>DALLA VALENTINA AGNESE</b>	<b>Presente</b>
<b>ROSO MASSIMILIANO</b>	<b>Assente</b>
<b>POMARI MARTA</b>	<b>Presente</b>
<b>CAMPARA LUCA</b>	<b>Presente</b>
<b>COMPOSTA GIULIETTO</b>	<b>Presente</b>
<b>MARCOLINI STEFANO</b>	<b>Assente</b>
<b>SALAORNI MAURO MARCELLINO</b>	<b>Assente</b>
<b>FIorentini ILARIO</b>	<b>Assente</b>

ne risultano presenti n. 7 e assenti n. 4.

Partecipa all'adunanza nella Sala Consiliare il SEGRETARIO COMUNALE Signor/a Razzano Donato il/la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti la Signora RAVELLI ALESSANDRA CATERINA in qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**  
ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000

Data: 08-10-2020

Il Responsabile del servizio  
F.to **REPELE NICOLA**

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**  
ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000

Data: 08-10-2020

Il Responsabile del servizio  
F.to **MENEGHINI GABRIELLA MARIA**

Oggetto della proposta di deliberazione:

**L.R. 22 LUGLIO 1994, N. 31 “NORME IN MATERIA DI USI CIVICI”. ADOZIONE PIANO DELLE OPERAZIONI DI ACCERTAMENTO E RIORDINO DELLE TERRE DI USO CIVICO DEL COMUNE DI ROVERE’ VERONESE.**

Proponente: Ravelli Alessandra Caterina

PREMESSO CHE:

- con la Legge 16/06/1927, n. 1766 che ha convertito il R.D. 22/05/1924, n. 751 recante disposizioni per il “*Riordinamento degli usi civici del regno*”, lo stato ha emanato le disposizioni per l’accertamento e la liquidazione generale degli usi civici di qualsiasi diritto di promiscuo godimento delle terre spettanti agli abitanti di un Comune o di una frazione, prevedendone la sistemazione proveniente dalla suddetta liquidazione, con la previsione dei due seguenti istituti fondamentali:
  - il primo di carattere liquidatorio, teso ad affrancare gli usi civici delle popolazioni sui terreni di proprietà privata;
  - il secondo di carattere conservativo e di tutela delle terre di origine comune o collettiva e le principali operazioni previste che sono:
    - ✓ l’accertamento degli usi civici e di qualsiasi diritto di godimento promiscuo;
    - ✓ la liquidazione dei diritti comuni accertati sulle terre private;
    - ✓ la sistemazione delle terre provenienti dalle liquidazioni e di quelle possedute dai Comuni o dalle frazioni.
- con R.D. n. 332 del 26/02/1928 è stato approvato il Regolamento per l’esecuzione della sopra citata Legge n. 1766/1927;
- l’*“uso civico”* è un diritto che spetta ai componenti di una collettività delimitata territorialmente di godere terreni e beni inalienabili, inusucabili e soggetti a vincolo di destinazione agro-silvo-pastorale, appartenenti a tutti in modo indiviso ovvero a terzi (privati) e si esplica tramite l’esercizio di usi finalizzati a soddisfare bisogni essenziali come il pascolo, il legnatico e lo stromatico;
- a seguito del trasferimento delle competenze in materia di agricoltura e foreste dallo Stato alle Regioni, è emersa la necessità di armonizzare i principi fondamentali della Legge n. 1766/1927 con le esigenze e le realtà locali consolidate nel Veneto, anche in considerazione dei molteplici casi di occupazioni abusive, mutamenti di destinazione e vendite illegittime che si erano nel frattempo verificati a carico dei demani civici e di conseguenza è stata emanata la L.R. 22/07/1994, n. 31 “*Norme in materia di usi civici*” per il raggiungimento dei seguenti obiettivi delle terre di uso civico:
  - l’accertamento quale strumento di tutela dei diritti delle popolazioni per l’ordinata circolazione dei beni;
  - il recupero delle finalità agro-silvo-pastorali con la tutela paesaggistica di cui al d.lgs n. 42/2004 (ex-L. 431/1985);
  - la valorizzazione quale strumento di sviluppo delle popolazioni delle zone montane, di incremento della forestazione, delle attività economiche delle zone rurali in particolare la zootecnica di montagna, di tutela e di valorizzazione ambientale;
- il Comune di Roverè Veronese dispone sul proprio territorio di terre d’uso civico per le quali deve ancora essere espletata la procedura di accertamento;

- la Legge regionale n. 31/94 “*Norme in materia di uso Civico*”, agli artt. 4, 5, 7 e 8, stabilisce tramite la preventiva autorizzazione, i criteri per l'accertamento, la nomina del perito istruttore, l'assegnazione a categoria, la sanatoria edilizia, l'alienazione ed il mutamento di destinazione delle terre di uso civico;
- la Giunta Regionale con propria deliberazione n. 6641 del 18/12/1995, ha approvato le procedure e le norme di attuazione degli artt. 4, 7 e 8 della L.R. n. 31/1994;
- a novant'anni dall'emanazione della Legge quadro è stata infine promulgata la Legge n. 168/2017, recante “*Norme in materia di Domini Collettivi*” con lo scopo di:
  - riconoscere i domini collettivi, in accordo con le norme costituzionali;
  - attribuire la competenza dello Stato, in termini di tutela, valorizzazione ed identificazione dei soggetti amministratori;
  - identificare i Beni Collettivi, quali somma di tutte le terre su cui esiste una forma di proprietà collettiva, o di esercizio civico da parte dei residenti di un comune o di una frazione.
- la redazione dello strumento urbanistico (P.A.T./P.I.), così come la delimitazione delle terre soggette a vincolo paesaggistico (ex d.L.gs n. 42/2004 – art. 142 comma h), richiedono l'individuazione delle superfici di uso civico;

#### DATO ATTO CHE:

- con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 115 del 28/06/2019, tramite la piattaforma M.E.C.U.C con Codice n. 33, è stato affidato al Dott. For. Maurizio Novello di Schio (VI), l'incarico diretto per eseguire le operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico sul territorio del Comune di Roverè Veronese;
- detto piano comunale di riordino delle terre civiche si propone di individuare i terreni di antica origine collettiva e di accertarne la consistenza attuale, in relazione ai mutamenti legislativi sino ai nostri giorni;
- che con nota del Comune – Prot. n. 4669 del 09/07/2019, veniva chiesto alla Regione del Veneto la nomina del sopra citato perito accertatore;
- la Direzione Enti locali della Regione Veneto con lettera Prot. n. 359229 del 12/08/2019 e acquisita in Comune mediante PEC al Prot. n. 5558 del 13/08/2019, comunicava la nomina del professionista tramite decreto n. 196 del 12/08/2019;
- con successiva nota – Prot. n. 448708 del 18/09/2019 e pervenuta in Comune per PEC al Prot. n. 6962 del 21/10/2019, la stessa Direzione Enti locali, a seguito del ricevimento da parte del Comune della convenzione d'incarico con il perito esterno, comunicava l'assegnazione di un contributo parziale del 50% per un importo di € 6.822,43;

VISTO il piano di progetto comunale contenente le operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico redatto dal perito istruttore Dott. For. Maurizio Novello trasmesso in Comune tramite PEC al Prot. n. 5949 e 5950 del 28/09/2020 e costituito dai seguenti elaborati:

- RELAZIONE GENERALE
- DOCUMENTI ALLEGATI ALLA RELAZIONE (da n. 1 a n. 23)
- PROSPETTI ANALITICI (A,B,C,D,T1,T2,T3,T4,T7,E,F,G,H)
- CARTOGRAFIA composta da:

- 1a/1b - Terre civiche alla metà dell'800 (1848 - Catasto Austriaco);
- 2 - Terre civiche al 1924 epoca della prima legge sugli Usi Civici;
- 3 - Planimetria catastale delle attuali terre civiche;
- 4 - Planimetria catastale delle proposte di attribuzione;
- 5 - Planimetria C.T.R. delle proposte di attribuzione;

CONSIDERATO che, con riferimento ai prospetti analitici allegati:

- le terre indicate nel prospetto T1 sono superfici che hanno conservato le destinazioni agro-silvo-pastorale (boschi, pascoli, pozze, viabilità, strutture e fabbricati compatibili con l'uso civico);
- le terre indicate nel prospetto T2 sono superfici mutate di destinazione senza autorizzazione, ma rimaste funzionali all'uso civico;
- le terre indicate nel prospetto T3 sono superfici occupate abusivamente con titolo illegittimo (alienate o permutate senza autorizzazione), che hanno conservato la destinazione e/o la funzionalità per l'esercizio dell'uso civico;
- le terre indicate nel prospetto T4 sono superfici occupate abusivamente con titolo illegittimo (alienate o permutate senza autorizzazione), che hanno perso irrimediabilmente la destinazione e/o la funzionalità per l'esercizio dell'uso civico, essendo occupate da edifici residenziali, edifici ricettivi, pertinenze degli edifici medesimi e sedimi stradali;
- indicate nel prospetto T7 sono superfici residuali di proprietà comunale che hanno perso la funzionalità ai fini dell'uso civico;
- l'elenco riportato nel prospetto analitico E riguarda le terre per le quali si propone la reintegra presentazione dell'istanza di autorizzazione al mutamento di destinazione temporaneo (ex-art. 8 della L.R. n. 31/1994);
- l'elenco riportato nel prospetto F concerne le terre per le quali si propone la presentazione dell'istanza di autorizzazione al mutamento di destinazione temporaneo, (ex-art. 8 della L.R. n. 31/1994);
- l'elenco riportato nel prospetto E concerne le terre per le quali si propone la reintegra nel demanio civico comunale, fatto salvo l'esperimento della conciliazione stragiudiziale (ex- art. 29 della Legge n. 1766/1927);
- le terre indicate nel prospetto G sono superfici per le quali si propone la conservazione del vincolo d'uso civico ai sensi della Legge n. 1766/1927 e l'assegnazione alla categoria a) (ex-art. 11 della Legge n. 1766/1927);
- le terre indicate nel prospetto H sono superfici per le quali si propone la sclassificazione ex art. 7 della L.R. n. 31/1994, con conseguente esclusione delle terre medesime dall'assoggettamento al regime giuridico delle terre di uso civico, salvo quanto previsto dalla Legge n. 168/2017;

RITENUTO dunque necessario procedere all'approvazione del più volte citato piano contenete le operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico del Comune di Roverè Veronese;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 1 della legge n. 69 del 18/06/2009 che prevede *“gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati. La pubblicazione è effettuata nel rispetto dei principi di eguaglianza e di non discriminazione .....”* ed il comma 1-bis *“ per le finalità di cui al comma1, gli elaborati tecnici allegati alle delibere di adozione o approvazione degli strumenti urbanistici, nonché delle loro*

*varianti, sono pubblicati nei siti informatici delle amministrazioni comunali, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica”;*

RICORDATO che l’art. 78, commi 2 e 4 del d.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. dispone che *“Gli amministratori di cui all’art. 77, comma 2, devono astenersi dal prendere parte alla discussione alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti ed affini sino al quarto grado. L’obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi di carattere generali, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell’amministrazione o di parenti affini fino al quarto grado”;*

ATTESA la propria competenza di provvedere secondo l’oggetto del presente atto per quanto disposto dall’art. 42 comma 2 del d.Lgs. 18/08/2000, n. 267: *“Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;*

VISTI:

- il vigente Statuto comunale;
- il d.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante *“Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”* e ss.mm.ii.;
- la Legge 16/06/1927, n. 1766 di conversione del R.D. 22/05/1924, n. 751 recante disposizioni per il *“Riordinamento degli usi civici del regno”* ed il relativo Regolamento di applicazione approvato con R.D. n. 332 del 20/02/1928;
- la Legge Regionale 22/07/1994, n. 31 *“Norme in materia di usi civici”;*
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 6641 del 18/12/1995 di approvazione delle procedure e delle norme di attuazione degli artt. 4, 7 e 8 della L.R. n. 31/1994;
- la Legge n. 168/2017, recante *“Norme in materia di Domini Collettivi”;*

ACQUISITI ai sensi dell’art. 49, comma 1 e art. 147 bis, comma 1 del d.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii, i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei competenti servizi attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;

## **SI PROPONE DI**

per tutte le motivazioni in premessa indicate e che si intendono qui integralmente riportate quale parte integrante, formale e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) Di adottare il piano di progetto contenente le operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico del Comune di Roverè Veronese, redatto dal perito istruttore Dott. For. Maurizio Novello trasmesso in Comune tramite PEC al Prot. n. 5949 e 5950 del 28/09/2020, il quale data la consistenza del materiale non viene materialmente allegato al presente provvedimento ma conservato agli atti dell’ente e risulta costituito dai seguenti elaborati:
  - RELAZIONE GENERALE
  - DOCUMENTI ALLEGATI ALLA RELAZIONE (da n. 1 a n. 23)
  - PROSPETTI ANALITICI (A,B,C,D,T1,T2,T3,T4,T7,E,F,G,H)
  - CARTOGRAFIA composta da:

- 1a/1b - Terre civiche alla metà dell'800 (1848 - Catasto Austriaco);
  - 2 - Terre civiche al 1924 epoca della prima legge sugli Usi Civici;
  - 3 - Planimetria catastale delle attuali terre civiche;
  - 4 - Planimetria catastale delle proposte di attribuzione;
  - 5 - Planimetria C.T.R. delle proposte di attribuzione;
- 2) Di presentare apposita istanza alla Regione del Veneto di sclassificazione ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 31/1994 delle terre di cui al prospetto analitico allegato H, con conseguente esclusione delle stesse superfici dall'assoggettamento al regime giuridico delle terre di uso civico;
  - 3) Di proporre alla stessa Regione del Veneto:
    - l'assegnazione delle terre elencate nel prospetto analitico allegato G alla categoria di cui alla lettera a) dell'art. 11 della Legge n. 1766/1927, in qualità di terre di uso civico del Comune di Roverè Veronese a destinazione agro-silvo-pastorale;
    - la reintegra nel demanio civico delle terre di cui al prospetto E, fatta salva la possibilità di attivare un esperimento di conciliazione ai sensi dell'art. 29 della Legge n. 1766/1927;
  - 4) Di approvare una bozza di schema di atto di conciliazione generale ALLEGATO 1 alla presente deliberazione, che sarà adattato alle situazioni specifiche dell'ente e stipulato tramite atto pubblico notarile;
  - 5) Di notificare alle Ditte individuate di cui ai prospetti analitici H (punto 2) e E (seconda parte del punto 4), le risultanze del progetto contenente le operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico del Comune di Roverè Veronese;
  - 6) Di dare mandato al Sindaco e al Responsabile dell'Area Tecnica di espletare tutte le procedure e gli adempimenti inerenti e conseguenti il presente provvedimento;
  - 7) Di stabilire che il progetto adottato delle operazioni di accertamento e di riordino delle terre di uso civico del Comune di Roverè Veronese ed il presente provvedimento, saranno pubblicati e depositati in Comune per 30 (trenta) gggiorni consecutivi, ai fini della presentazione di eventuali osservazioni od opposizioni;
  - 8) Di disporre che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del d.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del d.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
  - 9) Di dichiarare infine, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Testo Unico sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., stante la necessità di avviare le successive procedure amministrative.

**Oggetto: L.R. 22 LUGLIO 1994, N. 31 "NORME IN MATERIA DI USI CIVICI".  
ADOZIONE PIANO DELLE OPERAZIONI DI ACCERTAMENTO E RIORDINO  
DELLE TERRE DI USO CIVICO DEL COMUNE DI ROVERE' VERONESE.**

Il Sindaco introduce l'argomento all'ordine del giorno e chiede al Segretario Comunale di illustrare tecnicamente la proposta.

Al termine non essendoci interventi si passa alla votazione

### **ILCONSIGLIO COMUNALE**

VISTA la proposta come sopra presentata;

RITENUTA la stessa meritevole di approvazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 (T.U. Enti Locali), così come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b) del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012;

Con voti favorevoli n. 7 espressi per alzata di mano su n. 7 consiglieri presenti e votanti

### **DELIBERA**

DI APPROVARE la proposta come sopra presentata nella parte narrativa che si intende qui di seguito integralmente trascritta.

Successivamente

### **ILCONSIGLIO COMUNALE**

VISTI i motivi dell'urgenza contenuti nella proposta sopra presentata;

Con voti favorevoli n. 7 espressi per alzata di mano su n. 7 consiglieri presenti e votanti

### **DELIBERA**

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 (T.U. Enti Locali).

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE  
F.to RAVELLI ALESSANDRA CATERINA

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Razzano Donato

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Reg. n. 432

Della suesata deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 e contemporaneamente comunicata al capogruppo consiliare ai sensi dell'art.125, comma 1 della legge n.267/00.  
Lì, 20-10-2020

IL MESSO COMUNALE  
F.to GUGLIELMINI ELISABETTA  
SABRINA

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Reg. n. 432

Il sottoscritto segretario comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal 20-10-2020 al 04-11-2020, ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 senza reclami.  
Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Razzano Donato

---

**ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 30-10-2020 per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134, della Legge n.267/00.  
Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Razzano Donato